



Органическое сельское хозяйство как движущая сила устойчивого развития сельского хозяйства

Саибжаббор Хасанов, Корнелия Кирхнер

Апрель, 2024
Астана, Казахстан

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка	2
1. Введение	3
1.1. Потенциал органического сельского хозяйства в Казахстане.....	3
1.2. Современное состояние органического сельского хозяйства в Казахстане	4
2. Правовая основа органического сельского хозяйства в Казахстане	7
2.1. Государственная стратегия и концепция «зеленой» экономики	7
2.2. Действующий и новый закон об органическом сельском хозяйстве.....	8
2.3. Тенденции развития органического сельского хозяйства в ЕАЭС.....	12
2.4. Национальные агентства, содействующие развитию органического сельского хозяйства	15
3. Недостатки и предлагаемые решения и рекомендации для политики в области органического производства в Казахстане	22
3.1. Почему тенденция к органическому производству так трудно приживается в Казахстане?	22
3.2. Институциональный потенциал	23
3.3. Исследования и распространение знаний	26
3.4. Продвижение экспорта органической продукции из Казахстана.....	31
3.5. Продвижение органического производства на внутреннем рынке Казахстана	34
3.6. Создание благоприятной правовой базы для органического сельского хозяйства в Казахстане	38
4. Выводы и краткое изложение рекомендаций по политике	42

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Пояснительная записка

Органическое сельское хозяйство - важный сектор экономики, который способен внести ощутимый положительный вклад в улучшение здоровья граждан Республики Казахстан, сохранение биологического разнообразия, снижение количества химикатов, поступающих в окружающую среду, сохранение и восстановление плодородия почв, снижение загрязнения грунтовых и поверхностных вод, уменьшение негативного влияния сельского хозяйства на климат, получение дохода и иностранной валюты, и в то же время органическое сельское хозяйство является инструментом для адаптации сельскохозяйственного производства к изменению климата.

Несмотря на определенные успехи в налаживании экспорта органической продукции в ЕС, последние годы рост и развитие органического сельского хозяйства в Казахстане отстает от своего потенциала.

В данном аналитическом документе представлена информация о политике развития органического сельского хозяйства в Казахстане. В нем описывается история и текущая ситуация в области органического сельского хозяйства в стране, связь с общими государственными стратегиями развития и дается обзор обоих законов об органическом сельском хозяйстве - действующего и нового, находящегося в стадии разработки. Также представлена информация о тенденциях развития органического сельского хозяйства в ЕАЭС и об институтах, связанных с органическим сельским хозяйством в Казахстане.

В главе «Анализ» определены и обсуждены слабые места и недостатки в области институционального потенциала; исследований, образования и распространения знаний; продвижения экспорта; развития внутреннего рынка и законодательной базы с упором на законы по поддержке и регулированию органического сектора в стране.

В конце аналитического документа приводятся конкретные рекомендации о том, какие варианты политики могли бы наилучшим образом решить текущие проблемы органического сельского хозяйства и обеспечить успех стратегии развития органического сельского хозяйства в Казахстане.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

1. Введение

1.1. Потенциал органического сельского хозяйства в Казахстане

Органическое сельское хозяйство в Казахстане обладает огромным нераскрытым потенциалом развития. Органическое сельское хозяйство демонстрирует ряд преимуществ, поскольку оно снижает многие экологические последствия традиционного сельского хозяйства, может повысить производительность на полях мелких фермеров, снижает зависимость от дорогостоящих внешних факторов производства и гарантирует ценовые надбавки на органическую продукцию на местном и зарубежном рынках.

Рынок органической продукции расширяется по всему миру вместе с обеспокоенностью людей ухудшением состояния окружающей среды, истощением ресурсов, качеством и безопасностью продуктов питания. Правила органического производства запрещают использование пестицидов, синтетических удобрений и ГМО, а также защищают биологические системы и биоразнообразие.

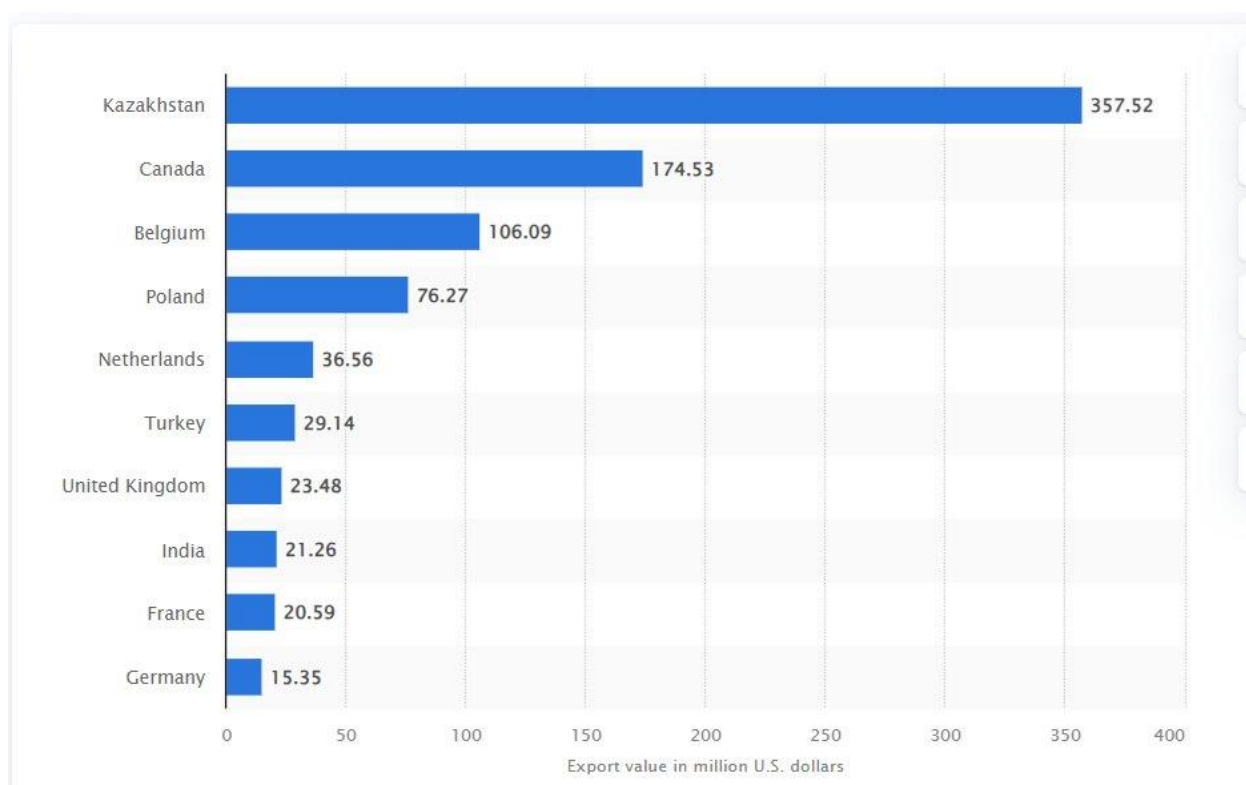
Органическое сельское хозяйство постепенно начинает завоевывать популярность в Казахстане. Росту органического сельского хозяйства в Казахстане и увеличению его доли в экспорте сельскохозяйственной продукции могут способствовать создание и внедрение более эффективных технологий ведения сельского хозяйства, стимулирование инвестиций в этот сектор [22]

Принятие национального законодательства, развитие системы сертификации, диверсификация системы земледелия, обучение фермеров и других участников сектора методам выращивания органических продуктов, создание маркетинговых возможностей и разработка органических стандартов — все это крайне необходимо для дальнейшего развития органического сельского хозяйства во всей стране. В этой связи проект Германо-Казахстанского Аграрно-Политического Диалога оказал содействие в разработке нового закона об органическом сельском хозяйстве «О производстве и обороте органической продукции» в соответствии с международными нормами.

Для большинства фермеров Казахстана органические продукты все еще остаются неизвестной переменной в большом масштабе сельского хозяйства. Помимо очевидных преимуществ натурального производства, органическое производство сложнее из-за

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

большого количества требований к процессу выращивания. В Казахстане хорошо развит сектор экспорта традиционной сельскохозяйственной продукции. Из Казахстана в Европу экспортируется более 15 видов сельскохозяйственной продукции: горох, гречиха, чечевица, лен, соевые бобы и т.д. Экспорт семян льна из Казахстана в 2022 году достиг общей стоимости 357,52 млн долларов США. [28] Известный во всем мире лен, который активно закупают Германия, Швейцария и Италия, также экспортируется из Казахстана. Успешный опыт экспорта традиционной сельскохозяйственной продукции из Казахстана показывает, что страна в принципе хорошо подходит для экспорта сельскохозяйственной продукции, и что есть большой потенциал для роста и расширения экспорта органической продукции. Органическая чечевица, например, очень популярна за рубежом и в больших объемах закупается Италией и Турцией. Это может быть одной из потенциальных культур, в которую Казахстан может инвестировать больше средств для экспорта.



Мировой экспорт льняного семени в 2022 году (в млн. долларов США). [28]

1.2. Современное состояние органического сельского хозяйства в Казахстане

Органическое сельское хозяйство в Казахстане находится на стадии активного развития и получило значительное признание как на национальном, так и на международном уровнях. Поддержка со стороны правительства и международных организаций, таких как BMEL (Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства), ФАО

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

(Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН) и Программа развития ООН, помогла расширить сектор и укрепить его позиции на рынке.

Согласно последним статистическим данным издания «Мир органического сельского хозяйства» за 2024 год, в 2022 году в Казахстане было сертифицировано 103 447 гектаров органических земель. Сертификацию прошли в общей сложности 24 производителя и 2 переработчика, а доля органики среди всех сельскохозяйственных угодий составила 0,05%. Основными экспортными позициями Казахстана являются пшеница, семена льна, соевые бобы и масличные культуры. Кроме того, экспортируются горох, гречиха, лен, нут, овес, просо, яровая пшеница, рыжик, суданская трава, чечевица, эспарцет и яровой ячмень. Продукция экспортируется в основном в страны Европейского союза. [30]

В рейтинге экспортеров органической продукции в ЕС Казахстан занял 21-е место по общему объему в 2022 году. [30]

Всего в 2023 году на экспорт было отгружено:

- **646** тонн органической пшеницы (мягкой и твердой) на сумму **384** тысячи евро. Для сравнения в 2022: 9507 тонн органической пшеницы (мягкой и твердой) на сумму 3873 тысячи долларов и 1273 тысячи евро.

- **10194** тонн семян органического льна на сумму **7400** тысяч евро.

- **2500** тонн соевых бобов на сумму **3188** тысяч долларов.

11800 тонн соевого жмыха на сумму **11349** тысячи долларов.

Итого экспорт органически сертифицированной продукции из Казахстана в 2023 году составил **14537 тысяч долларов и 8148 тысяч евро**.

Напомним, в 2022 году: 23749 тысяч долларов и 11715 тысяч евро. Эти цифры свидетельствуют о значительном сокращении сертифицированного органического производства в течение нескольких лет. Десятилетний тренд указывает на сокращение 187 756 гектаров сертифицированных органических земель с 2012 года. В 2019 году Казахстан занял 9-е место по экспорту органической продукции, 4-е место среди стран-экспортеров органической пшеницы и 6-е место по экспорту органических масличных семян льна. [33] Особенно сокращение произошло в период с 2019 по 2020 год, когда площадь земель для производства органической продукции в Казахстане сократилась на 50%, с 229 463 га в 2019 году до 114 886 га в 2020 году.

В последнее десятилетие Казахстан активно продвигает идею органического земледелия. 27 ноября 2015 года был принят «Закон о производстве органической продукции». [16] На смену этому закону в скором времени придет новый закон «О производстве и обороте

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

органической продукции», который создаст новую правовую основу для формирования отношений в системе производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции. Новый законопроект предполагает введение двух схем, способствующих участию мелких фермеров в органической сертификации: групповой сертификации и системы гарантии качества на основе участия (PGS). Групповая сертификация и PGS уже много лет продвигаются IFOAM - Organics International (Международная федерация движений за органическое сельское хозяйство) как жизнеспособные методы сертификации и были приняты во многих нормативных актах по всему миру. Эти новые дополнения к казахстанскому органическому закону соответствуют рекомендациям IFOAM и, таким образом, отвечают международным стандартам качества и контроля органической продукции. [21]

Наряду с принятием основного закона, регулирующего рынок органических продуктов питания в Республике Казахстан, правительство также ввело новые стандарты и правила органического земледелия. Параллельно Министерство сельского хозяйства начало подготовку предложений для «Дорожной карты по развитию органического сельского хозяйства в Республике Казахстан на 2024–2025 годы». Принятие новой законодательной базы позволяет Казахстану участвовать в мировом рынке торговли органической продукцией и имеет положительные последствия для развития органического сельского хозяйства в Казахстане.

Основным уполномоченным государственным органом, осуществляющим координацию в области органического производства, определено Министерство сельского хозяйства Казахстана. Это ведомство активно сотрудничает с международными партнерами, организуя тренинги и семинары для фермеров, экспортеров и других представителей агро-сырьевого сектора.

Помимо законодательной поддержки, в Казахстане реализуются различные проекты и инициативы, направленные на продвижение органического производства. Например, казахстанская органическая продукция ежегодно представляется на международных выставках, таких как Biofach в Германии.

В целом, внимание, уделяемое развитию органического сельского хозяйства в Казахстане, обеспечивает положительные условия для развития, и есть много оснований полагать, что этот сектор будет активно расти и развиваться в ближайшие годы. Тем не менее, несмотря на все достижения и инициативы, органическое сельское хозяйство в Казахстане сталкивается с рядом проблем, таких как необходимость стандартизации, сертификации и обучения специалистов.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

2. Правовая основа органического сельского хозяйства в Казахстане

2.1. Государственная стратегия и концепция «зеленой» экономики

Продвижение органического сельского хозяйства в Казахстане вписывается в более широкие государственные стратегии и программы по устойчивому и экологичному развитию. Наиболее заметными из них являются:

Стратегия «Казахстан-2050», согласно которой Казахстан должен стать глобальным игроком на рынке экологически чистой сельскохозяйственной продукции. В правительственной стратегии указаны «рычаги», которые политики могут использовать для поддержки органического сельского хозяйства на пути к достижению поставленной цели. Это имеет решающее значение для развития устойчивого и экологически чистого сельскохозяйственного сектора.

Концепция «Зеленой экономики»: Концепция «Зеленой экономики» является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития страны. В Казахстане есть предпосылки для органического производства. Разработана концепция перехода Республики Казахстан к «зеленой» экономике. Кроме того, утвержден Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса на 2021–2025 годы, который предусматривает создание условий для разработки, производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции.

Задачи по развитию производства и оборота органической продукции описаны в следующих стратегических и программных документах:

- В послании Президента Республики Казахстан от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана» указано, что «Мы имеем значительный потенциал для производства органической и экологически чистой продукции, востребованной не только в стране, но и за рубежом».
- В послании Президента Республики Казахстан К.-Ж. Токаева от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» дается «поручение Правительству приступить к реализации практических мер по улучшению экологической ситуации. Необходимо утвердить долгосрочные планы по сохранению и рациональному использованию биологического разнообразия».
- Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация», утвержденный постановлением Правительства

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 725: мероприятие 6. «Стимулирование отечественных производителей органического сельского хозяйства в целях укрепления здоровья населения, производства пищевой продукции, безопасной для здоровья человека» Задача 1. «Выбор людей в пользу здоровья»;

- Концепция развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021–2030 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года, № 960.: п.5. Основные принципы и подходы развития.
- Дорожная карта по развитию органического сельского хозяйства Республики Казахстан, утвержденная Первым заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан от 25 мая 2022 года.

2.2. Действующий и новый закон об органическом сельском хозяйстве

В 2015 году правительство Казахстана опубликовало первый закон, направленный на продвижение и регулирование органического сельского хозяйства в стране: Закон «О производстве органической продукции» (далее - действующий закон или закон). Ожидается, что в скором времени этот закон будет заменен законом «О производстве и обороте органической продукции», который в настоящее время находится в стадии разработки (далее - новый закон или проект нового закона).

Необходимость разработки нового закона обусловлена тем, что действующие в данной сфере нормативные акты не отвечают законным интересам отечественных производителей органической продукции и не соответствуют международной и региональной практике органического производства.

Действующий закон о производстве органической продукции

Действующий закон Республики Казахстан «О производстве органической продукции» был принят в 2015 году и предусматривает обязательную сертификацию готовой органической продукции. Сертификация органической продукции осуществляется в соответствии с требованиями сразу четырех документов: самого закона, Правил производства и оборота органической продукции, утвержденных приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 мая 2016 года № 230, а также действующих двух национальных стандартов (СТ РК 3109 и СТ РК 3111).

В целях реализации закона были разработаны и приняты следующие подзаконные акты и стандарты: Правила производства и оборота органической продукции, утвержденные

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

приказом Министра сельского хозяйства от 23 мая 2016 года № 230 (далее - Правила производства и оборота органической продукции). Правила «О ведении реестра производителей органической продукции», утвержденные приказом Министра сельского хозяйства от 18 декабря 2015 г. № 13/1102.

Перечень разрешенных исходных материалов, используемых при производстве органической продукции, утвержденный приказом Министра сельского хозяйства от 23 мая 2016 г. № 231 (далее - Перечень разрешенных исходных материалов).

В 2017 году были приняты три национальных стандарта, которые вступили в силу в 2018 году, для регулирования производства и маркировки органической продукции. Деятельность национальных органов по сертификации регулируется вышеуказанными законами, подзаконными актами, а также следующими национальными стандартами:

- Национальный стандарт СТ РК 3109-2017 «Органическая продукция. Национальный знак соответствия органической продукции. Технические требования и порядок маркирования органической продукции» (далее - Стандарт по маркировке).
- Национальный стандарт СТ РК 3110-2017 «Оценка соответствия. Требования к органам по подтверждению соответствия производства органической продукции» (далее - Стандарт по сертификации).
- Национальный стандарт СТ РК 3111-2017 «Органическая продукция. Требования к процессу производства» (далее - Стандарт органической продукции).

Анализ действующего закона

Действующий закон ввел жесткое регулирование органического сектора в Казахстане. Органическое регулирование имеет различные преимущества. В первую очередь, они могут создать доверие и узнаваемость органической продукции на рынке и, следовательно, служить интересам как производителей, так и потребителей органической продукции. Однако в развивающихся органических секторах такое регулирование может замедлить развитие органического сектора, поскольку оно является дополнительным бременем для местных производителей. В некоторых случаях нормативные акты, созданные по образцу более развитых стран, могут включать слишком строгие правила, которые местные производители не могут соблюдать, что создает очень высокие барьеры для участия. Действительно, действующий закон в Казахстане был принят в тот момент, когда отечественный рынок органической продукции был еще очень слабо развит и сталкивался с различными проблемами.

Недостатки действующего закона и подзаконных актов, включая аспекты, которые создают дополнительное бремя для местных производителей и, вероятно, окажут тормозящее

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

влияние на развитие органического сельского хозяйства в связи с ранней стадией развития сельского хозяйства в стране:

- предусмотрена обязательная сертификация органической продукции.
- закон содержит требования к сертификации.
- органика — это то, что соответствует только Стандарту Республики Казахстан.
- отсутствие возможности коллективной (групповой и PGS) сертификации;
- обязательный переходный (трансформационный) период даже для целинных и залежных земель;
- существует значительная правовая коллизия по продолжительности переходного (трансформационного) периода;
- институциональная структура не встроена в Национальную систему сертификации Республики Казахстан (НСС) и Государственную систему технического регулирования Республики Казахстан (ГСТР);
- производители, сертифицированные иностранными органами, не имеют возможности реализовывать свою органическую продукцию на внутреннем рынке в статусе и с маркировкой «органик», «био», «эко»;
- деятельность по поставке, маркировке и реализации органической продукции, импортируемой в Республику Казахстан, не подлежит регулированию действующим законодательством;
- регулируются в основном вопросы производства, обороту продукции не уделяется особого внимания.
- вместо термина «сертификация» используется обобщенное понятие «подтверждение соответствия»;
- отсутствует правовая норма о создании необходимых инфраструктурных ресурсов для эффективного функционирования органического производства и оборота органической продукции;
- на законодательном уровне отсутствует информационная, организационная, методическая и консультационная поддержка органических хозяйств.

Новый закон о производстве и обороте органической продукции

В настоящее время ведется работа над новой редакцией закона «О производстве и обороте органической продукции». Важнейшим стимулом и толчком к продвижению нового, усовершенствованного закона стала необходимость привести его в соответствие с лучшими мировыми практиками и учесть интересы местных производителей органической продукции. Совершенствование закона было предусмотрено государственной стратегией «Концепция развития агропромышленного комплекса Казахстана на 2021–2030 годы». [16]

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

27 июня 2023 года на пленарном заседании Мажилиса депутаты одобрили в первом чтении проект закона и пакет сопутствующих поправок.

Законопроект будет охватывать не только вопросы органического производства, но и регулировать его оборот. По словам члена Комитета Мажилиса по аграрным вопросам А. Ходжаназарова, законопроект направлен на обеспечение рационального использования природных ресурсов, оказание содействия в формировании и развитии внутреннего рынка органической продукции, повышение конкурентоспособности органической продукции отечественных производителей на внешних рынках.

В ноябре 2023 года Союз производителей органической продукции Казахстана совместно с профильным Техническим комитетом по стандартизации №100 «Органическая продукция» в рамках Национального плана стандартизации на 2023 год полностью пересмотрели все стандарты в области производства и оборота органической продукции.

В результате были разработаны следующие стандарты:

1. СТ РК «Производство органической продукции. Термины и определения»;
2. СТ РК «Оценка соответствия. Требования к органам по подтверждению соответствия производства органической продукции»;
3. СТ РК «Органическая продукция. Требования к процессу производства, переработки, маркировки и реализации»;
4. СТ РК «Органическая продукция. Производство и оборот органической продукции».

Стандарты разработаны с учетом европейских норм и казахстанской практики и реалий: полностью переработан понятийный аппарат; детализирована деятельность органов по подтверждению соответствия производства органической продукции; пересмотрены требования к процессу производства, маркировке; верблюды, олени и кролики добавлены в список органических животных и т.д.

В ходе разработки стандартов поступили полезные и подробные предложения от КТРМ МТИ РК, НПП РК «Атамекен», ТОО «QAZAQ BIO CONTROL» и экспертов КазСтандарта, которые были направлены на повышение качества стандартов. Все предложения заинтересованных сторон были учтены, достигнут консенсус.

Утверждение и введение в действие стандартов в области производства и оборота органической продукции будет способствовать решению многих системных проблем, существующих в сфере производства органической продукции и сертификации продукции.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

В настоящее время все вышеперечисленные стандарты прошли научно-технический совет Национального органа по стандартизации научно-технический совет уполномоченного органа в области стандартизации. Все стандарты должны быть введены в действие с 1 июля 2024 года.

Прогнозируемые улучшения благодаря новому закону

Новый законопроект «О производстве и обороте органической продукции» предлагает нормы, согласно которым сертификация органической продукции будет осуществляться в зависимости от запросов и предпочтений рынка сбыта, в соответствии с требованиями выбранного (заявителем-производителем) стандарта органической продукции.

Вместе с тем, новый закон «О производстве и обороте органической продукции» предусматривает возможность формирования систем гарантий на основе участия (PGS), с помощью которых отечественные малые хозяйства, крестьянско-фермерские и личные подсобные хозяйства смогут официально считаться производителями органической продукции для местного рынка.

Проект нового закона также предусматривает оказание информационной, организационной, методической и консультационной поддержки производителям органической продукции в соответствии с результатами научных, научно-технических проектов и программ, финансируемых из государственного бюджета и других источников.

Проект нового закона также регулирует вопросы переходного (трансформационного) периода от традиционного к органическому производству. Так, устанавливается, что целинные и залежные земли (более 3 лет) будут вводиться в оборот органического растениеводства без переходного (трансформационного) периода. При этом уточняется, что продолжительность переходного (трансформационного) периода будет устанавливаться в соответствии с правилами выбранного стандарта органического производства.

2.3. Тенденции развития органического сельского хозяйства в ЕАЭС

Евразийский экономический союз

Относительно низкие объемы и темпы роста органического производства в государствах-членах ЕАЭС являются следствием отсутствия правового регулирования в этой области. Армения законодательно начала регулировать органическое сельское хозяйство еще в 2008 году. В Казахстане соответствующий закон был принят лишь семь лет спустя - в 2015

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

году, в Беларуси и Кыргызстане - в 2019 году, а в России он вступил в силу с 1 января 2020 года.

В последние годы в пяти странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) - Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызской Республике и Российской Федерации - наблюдается рост интереса к развитию органического сельского хозяйства. Этот вид сельского хозяйства способствует рентабельному ведению хозяйства и росту высокодоходной сельскохозяйственной продукции. Этот сектор рассматривается как дополнение к традиционному сельскому хозяйству и продвигается в соответствии с глобальным движением в сторону производства питательной и здоровой пищи. Кроме того, рост органического сельского хозяйства способствует усилиям членов ЕАЭС по увеличению экспорта сельскохозяйственной продукции, развитию устойчивых и диверсифицированных сельскохозяйственных систем, повышению рентабельности малых фермерских хозяйств и снижению зависимости фермеров от дорогостоящих средств производства и ресурсоемких методов.

Каждая страна-участница продвигает органическое сельское хозяйство в соответствии со своими перспективами и интересами, используя опыт развивающихся стран, которые успешно освоили рыночные ниши для органических товаров.

Спрос на органическую продукцию, создаваемый членами ЕАЭС, открывает огромные возможности для производителей ЕАЭС. Судя по результатам национальных исследований, проблемы, с которыми сталкиваются члены ЕАЭС, схожи:

- Местный рынок органической продукции развит слабо.
- Потребность в обслуживании глобальных рынков.
- Отсутствие комплексной официальной помощи для стимулирования органического сельского хозяйства и слабые банковские институты.
- Отсутствие официальных данных, учитывающих экспорт и производство органических товаров.
- Отсутствие систем классификации земель.
- Твердая позиция, занятая крупным агробизнесом в Беларуси, Казахстане и России, обеспечивает его собственные интересы, иногда в ущерб развитию органического сельского хозяйства.
- Низкий уровень понимания стандартов маркировки, а также преимуществ органической продукции как для потребителей, так и для окружающей среды.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

В странах-членах ЕАЭС можно встретить следующие особенности органического производства:

- Мелкие фермеры и их группы (кооперативы) являются важными производителями в Армении, Беларуси и Кыргызской Республике.
- Хотя малые предприятия составляют большинство производителей в Казахстане, крупные сельскохозяйственные компании, по-видимому, отвечают за большую часть производства в стране.
- В России в секторе органического производства преобладают средние предприятия и органические подразделения крупных агрофирм.

Казахстан участвует в гармонизации законодательства по органической продукции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Недавно Евразийская экономическая комиссия (оперативный орган ЕАЭС) утвердила «дорожную карту» по развитию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в ЕАЭС. Одной из ключевых задач этой дорожной карты является унификация органического законодательства, включая требования к производству и маркировке органической продукции, с целью обеспечения взаимного признания органических сертификатов государств-членов на общем рынке ЕАЭС. Однако продолжающийся геополитический кризис в регионе может повлиять на интеграционные процессы в рамках ЕАЭС.

Стандарты органического производства, принятые на национальном уровне членами Евразийского интеграционного объединения, также учитывают основные нормативные положения международного стандарта Codex Alimentarius. При этом для целей международного признания важно также получить подтверждение соответствия национальных стандартов общим целям и требованиям органических стандартов (COROS) и войти в семейство стандартов Международной федерации движений за органическое сельское хозяйство (IFOAM) [17]

В целом эти шаги направлены на повышение конкурентоспособности производимой продукции, насыщение общего сельскохозяйственного рынка и развитие взаимовыгодного сотрудничества между партнерами по ЕАЭС.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

2.4. Национальные агентства, содействующие развитию органического сельского хозяйства

В Казахстане институциональная и организационная поддержка развития органического сельского хозяйства была сформирована министерствами, комитетами и национальными агентствами.

- Министерство сельского хозяйства (МСХ)
- Министерство торговли и интеграции (МТИ)
- Министерство национальной экономики (МНЭ)
- Комитет по техническому регулированию и метрологии (КТРМ)
- Казахстанский институт стандартизации и метрологии
- Национальный центр экспертизы и сертификации (НаЦЭКС)
- Технический комитет 100 (ТК 100)
- «QazTrade» - Центр развития торговой политики

Все эти учреждения/институты в Казахстане вносят большой вклад в развитие органического сельского хозяйства. В Казахстане органическое сельское хозяйство долгое время не имело отдельной государственной политики, однако оно постепенно становится все более актуальной темой. Правительство и Министерство сельского хозяйства начали обращать внимание на развитие органического сельского хозяйства как на один из способов повышения конкурентоспособности отечественной продукции, улучшения экологической ситуации и поддержки фермеров. Содействующие агентства, такие как Министерство сельского хозяйства, Центр поддержки органического производства, Проектный офис ORGANIC при «Атамекене», Союз производителей органической продукции Казахстана, KazFOAM, «Qazaq Bio Control» и общественное объединение «Ассоциация органического земледелия», являются движущей силой органического земледелия в Казахстане. Они занимаются организацией фермеров в группы, устанавливают связь между производителями с покупателями, предоставляют политическую поддержку и возможности для обучения, а также налаживают связь между производителями и сертифицирующими организациями.

Уполномоченными органами в органическом секторе для укрепления институциональной структуры являются:

- МСХ: уполномоченный орган в сфере органического производства, который координирует деятельность других ведомств;
- Комитет по техническому регулированию и метрологии Министерства торговли и интеграции (КТРМ)

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Комитет санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения;
- Комитет по защите прав потребителей Министерства торговли и интеграции;

Национальный центр аккредитации (НЦА)

Национальный центр аккредитации (НЦА) является единственным национальным органом по аккредитации в области оценки соответствия, определенным Правительством Республики Казахстан.

Аккредитация органов по подтверждению соответствия стандартам органического производства и органической продукции положит начало развитию отечественного органического рынка и позволит большому количеству фермеров начать органическое производство, что положительно скажется на развитии данного направления в Республике Казахстан.

На сегодняшний день НЦА реализует мероприятия по популяризации сертификации в области органического производства и органической продукции, которые призваны внедрить в деятельность не только принципы здоровья, но и сохранения окружающей среды.

АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» (АО «НаЦЭКС»)

АО «НаЦЭКС» является аккредитованным органом по оценке соответствия, деятельность которого непосредственно направлена на сертификацию органического производства и органической продукции

Технический комитет по стандартизации № 100 «Органическая продукция»

Технический комитет по стандартизации № 100 «Органическая продукция» (ТК 100) является, по заключению его председателя Б. Булашева, по существу информационным, организационно-методическим и консультационным центром по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области органического производства и распространению знаний. В то же время ТК 100 является активным участником формирования и развития процессов, происходящих в сфере производства и оборота органической продукции. ТК 100, являясь частью инфраструктурной системы органического производства, участвует в работе по формированию эффективных инфраструктурных ресурсов в этой сфере.

Технический комитет 100 является:

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

1. Разработчиком Концепции проекта Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции».
2. Разработчиком проекта новой редакции Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции».
3. Соавтором дорожной карты по развитию органического сельского хозяйства в Республике Казахстан на 2021–2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2022 года № 17-13/2738.
4. Инициатором и разработчиком национальных стандартов в области производства и оборота органической продукции (2017–2024 гг.);
5. Разработчиком учебного авторского курса «Стандартизация и сертификация производства органической продукции» для магистрантов, обучающихся по ОП 6M073200 «Стандартизация и сертификация» Казахского агротехнического университета им. С. Сейфуллина;
6. Автором курса повышения квалификации «Органическое сельское хозяйство», часть I - «Органическое земледелие» (2021г.).
7. Автором учебной программы «Технологии повышения плодородия почв в органическом земледелии» (2020г.).
8. Автором серии обзорных статей по темам: «Роль научных и образовательных учреждений сельскохозяйственного профиля в кадровом и технологическом развитии органического сельского хозяйства в Казахстане» (2021г., сайт и Facebook NCA);
9. Разработчиком практических заданий и тестов для проведения экзамена на подтверждение соответствия персонала (инспекторов) по процессу органического производства (2018г.).

ТК 100 также формирует позицию по проекту Соглашения о порядке признания органической продукции на территории ЕАЭС, направленного на создание общего рынка органической сельскохозяйственной продукции на территории ЕАЭС.¹

Отдельно стоит отметить, что члены ТК 100 в рамках проекта национальных стандартов (НСС) на 2023 год разработают проекты 7 национальных стандартов, в том числе проекты 4 национальных стандартов в области производства и оборота органической продукции:

1. СТ РК² «Производство органической продукции. Термины и определения»;

¹ Евразийский экономический союз (ЕАЭС или ЕАЭС) — это экономический союз пяти постсоветских государств, расположенных в Евразии.

² Стандарт Республики Казахстан

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

2. СТ РК «Оценка соответствия. Требования к органам по подтверждению соответствия органической продукции»;
3. СТ РК «Органическая продукция. Требования к процессу производства, переработки, маркированию и реализации»;
4. СТ РК «Органическая продукция. Производство и оборот органической продукции».

По инициативе ТК 100 на базе Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» создан Проектный офис «ORGANIC» для оказания методической и практической помощи в развитии органического сельского хозяйства в Республике Казахстан.

ТК 100 также является разработчиком Положения о проектном офисе «ORGANIC» и плана его работы на 2023 год.

ТК 100 активно выполняет Научно-техническое задание в рамках реализации Программно-целевого финансирования Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по научному направлению: «Органическое сельское хозяйство» (2021–2023 гг.):

- Мониторинг (анализ и оценка научно-технического, организационного и практического уровня) документов по стандартизации, действующих в области органического производства, по результатам которого за счет средств республиканского бюджета разрабатываются 4 СТ РК;
- Разработана Концепция порядка оценки пригодности земель (почв) и установления зон органического производства; Разработана Дорожная карта по развитию органического сельского хозяйства в Республике Казахстан на 2022–2023 годы.
- Разработана Концепция формирования и функционирования Реестра органических семян сельскохозяйственных культур в Республике Казахстан;
- Разработана Концепция системы прослеживаемости органической продукции на протяжении всего жизненного цикла продукции по принципам «от поля до стола» и «от фермы до вилки»;
- Разработана Концепция формирования и функционирования программы PGS-Qazaqstan;
- Разработан предлагаемый профессиональный стандарт «Органическое производство»;
- Составлен и обоснован SWOT-анализ рынка органической продукции.

Проектный офис «ORGANIC» в национальной палате предпринимателей «Атамекен».

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

В Казахстане по инициативе общественных организаций, сертифицированных производителей органической продукции и научно-образовательного сообщества создан научно-технологический и практический центр поддержки органического производства - проектный офис «ORGANIC», который функционирует на базе национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен».

Целью проектного офиса «ORGANIC» является создание благоприятных правовых, экономических, технологических, социальных условий и информационной среды для развития органического производства в Казахстане и реализации предпринимательских инициатив.

Мандат проектного офиса заключается в представлении предложений или рекомендаций правительству по развитию органического сектора в Казахстане.

Союз производителей органической продукции Казахстана

Союз производителей органической продукции Казахстана «Qazaq Organic Union» был создан в 2018 году для защиты прав и интересов своих членов и продвижения органической продукции на рынке, а также для содействия пониманию европейской системы сертификации и помощи казахстанским компаниям в выходе на международный рынок.

Qazaq Bio Control

Qazaq Bio Control - один из первых органов по сертификации в Казахстане, получивший аккредитацию на осуществление контроля за соблюдением качества и безопасности органической продукции и выдачу сертификатов для реализации продукции на внутреннем рынке. В области органического сельского хозяйства «Qazaq Bio Control» учитывает и следует четырем принципам Международной федерации движений за органическое сельское хозяйство (IFOAM).

Компания «Qazaq Bio Control» была создана для того, чтобы дать уверенность в качестве органических продуктов, их безопасности и соблюдении маркировки, которая гарантирует соответствие необходимым требованиям и стандартам производства.

Услуги «Qazaq Bio Control»:

- Органическая сертификация: сертификация процессов органического производства в соответствии со стандартами СТ РК 3109–2017 и СТ РК 3111–2017.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Услуги по надзору - досмотр грузов при погрузке и разгрузке, взвешивание грузов, отбор проб для лабораторных исследований, опломбирование грузов.
- Отбор и анализ проб: отбор проб почвы, зеленой массы, продуктов питания и отправка их в европейские лаборатории для исследования на остаточное содержание пестицидов и другие показатели.
- Консультации по международным стандартам: предоставление полной консультации по вопросам органического производства в соответствии со стандартами Европейского Союза (Регламент (ЕС) 848/2018, Регламент (ЕС) № 834/2007, Регламент Комиссии (ЕС) 889/2008).
- Разъяснение стандартов: объяснение понятным языком требований казахстанских стандартов (СТ РК 3109 и СТ РК 3111) и законов в области процесса органического производства. [24]

KAZFOAM

Казахстанская федерация движений органического сельского хозяйства - первая организация, работающая в сфере органического сельского хозяйства с 2010 года. Миссия KAZFOAM - инициировать, интегрировать, развивать и поддерживать органическое движение в Казахстане во всех его аспектах.

- Цели Федерации: создать платформу для движения органического сельского хозяйства Казахстана;
- Развитие, пропаганда, продвижение и защита международных принципов органического сельского хозяйства;
- Пропаганда и продвижение перехода на принципы органического сельского хозяйства;
- Содействие развитию органического рынка. [25]

Республиканское общественное объединение «Ассоциация органического земледелия» в Костанайской области

Учредителями ассоциации являются ученые и сельхозпроизводители Костанайской и Северо-Казахстанской областей. Является членом Центрально-Азиатского органического движения, «Коалиции за зеленую экономику». Содействует органической сертификации 150 тысяч гектаров посевных площадей, трех нефтеперерабатывающих заводов и мукомольно-крупяного комплекса.

Проект BMEL «Германо-Казахстанский Аграрно-Политический Диалог».

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Проект «Германо-Казахстанский Аграрно-Политического Диалог» (APD) реализуется с 2009 года при поддержке Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Германии на основании резолюции немецкого Бундестага. Целью проекта APD является поддержка развития политического и экономического сотрудничества в сельскохозяйственных отраслях Германии и Казахстана. Тематические направления проекта согласовываются с казахстанскими партнерами, и в результате совместного решения определяются актуальные вопросы для сотрудничества. Одно из таких тематических направлений включает в себя органическое сельское хозяйство.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Недостатки и предлагаемые решения и рекомендации в области органического производства в Казахстане

2.5. Почему тенденция к органическому производству так трудно приживается в Казахстане?

Казахстан добился заметных успехов в производстве зерновых, бобовых и масличных культур для экспорта в ЕС. Временами Казахстан входил в десятку крупнейших экспортеров органической продукции в ЕС по объему. Однако, как видно из статистических данных, представленных в главе 2.2, стабильность успеха была ограничена колебаниями и значительными неудачами. Общий потенциал органического сельского хозяйства еще не достигнут, напротив, доля сертифицированных органических земель остается довольно низкой, а фактическое количество сертифицированных производителей уменьшается.

В то время как в области экспорта наблюдаются заметные успехи, на внутреннем рынке дела с сертификацией продуктов питания не столь радужные. Производство органической продукции для внутреннего рынка очень незначительное, и сектор борется с одной конкретной проблемой: псевдо-органическими продуктами и связанным с этим отсутствием доверия к целостности органической продукции и сертификации. Эксперты Национального центра аккредитации комитета по техническому регулированию и метрологии РК отмечают активное распространение в Казахстане тенденции greenwashing («гринвошинг», «зеленый камуфляж»). Компании маркируют продукцию стикерами Bio и Organic, хотя продукция не сертифицирована, и не доказано, что она экологически чистая.

Маркировка с использованием терминов «Bio», «Eco» и т.д., часто встречающаяся на полках магазинов, фактически является незаконной. Использование этих терминов строго регламентировано стандартами по маркировке органической продукции (СТ РК 3109) и по требованиям к производству органической продукции (СТ РК 3111) Республики Казахстан и разрешено только операторам, получившим соответствующий сертификат.

Однако строгий контроль за этими правонарушениями пока не осуществляется. Государственные органы страны фактически не проверяют и не контролируют соблюдение эко маркировки. Об этом стало известно во время обсуждения проблем органического производства в Республике Казахстан на встрече проектного офиса Organic на площадке НПП «Атамекен».

Неспособность органического сектора в Казахстане реализовать свой потенциал, как для экспорта, так и для внутреннего рынка, имеет свои корни в многочисленных недостатках органического сектора в целом: институты не обладают достаточным потенциалом для

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

эффективного управления и поддержки органического сектора. Недостаточность научных исследований, образования и распространения знаний в области органического сельского хозяйства привело к тому, что производители не имеют знаний и технологий, необходимых для успешного ведения органических хозяйств. Стимулирование экспорта не позволило стабилизировать и постоянно увеличивать производство. Отсутствие доверия к заявлениям об органическом сельском хозяйстве на внутреннем рынке не позволяет производителям продвигать свою органическую продукцию. Законодательная база в целом еще не смогла поставить основные проблемы, препятствующие развитию органического производства, в центр политических мер, чтобы обеспечить благоприятные условия для процветания сектора.

Для того чтобы глубже выявить проблемы и предложить решения, рекомендации и пункты действий, каждая из этих областей будет рассмотрена отдельно.

2.6. Институциональный потенциал

В Казахстане существует ряд государственных и частных учреждений, которые выполняют важные функции по продвижению, созданию условий и оказанию помощи в производстве и обороте органической продукции. Однако многие из этих учреждений довольно слабы в своей способности поддерживать сектор органической продукции.

Были выявлены следующие институциональные недостатки:

Министерство сельского хозяйства:

Министерство сельского хозяйства играет важную роль в органическом секторе страны в отношении данных и экспертизы по органическому сельскому хозяйству. В Министерстве сельского хозяйства Казахстана нет специализированного структурного подразделения по развитию органического сельского хозяйства. В настоящее время отдел сертификации сельскохозяйственной продукции Департамента агропродовольственных рынков и переработки сельскохозяйственной продукции определяет стратегию и проводит единую государственную политику в области сертификации органической продукции, занимается нормативно-правовым обеспечением в области органического производства и определяет международную повестку дня Министерства в области производства органической продукции.

Отсутствие специализированного подразделения является сдерживающим фактором в реализации государственной политики, а также осуществлении межотраслевой координации в сфере производства и оборота органической продукции.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Выявленные проблемы, связанные с отсутствием специального подразделения по органической продукции в Министерстве сельского хозяйства, следующие:

- Отсутствие достоверной информации об органическом производстве в Казахстане;
- Отсутствие консультантов, прошедших обучение по органическому земледелию;
- Отсутствие информационно-аналитической поддержки по развитию и продвижению экспорта отечественной органической продукции;
- Отсутствие статистической отчетности по производству и обороту (сертификация, переработка, хранение, реализация, внутреннее потребление, экспорт и импорт) органической продукции;
- Отсутствие системной работы по популяризации технологий, методов, средств (веществ) и практик органического производства и продвижению органической продукции.

Национальная сертификация и аккредитация органической продукции:

Несмотря на наличие аккредитованных органов по сертификации (АО «НаЦЭКС» и Qazaq Bio Control) и национального органа по аккредитации (Национальный центр аккредитации - Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр аккредитации» Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан), возможности проведения органической сертификации для отечественного рынка довольно слабые:

- Отсутствует эксперт-аудитор по подтверждению соответствия органической продукции.
- При «КазСтандарте» и «Национальном центре аккредитации» действуют учебные центры по органическому земледелию, но они не имеют учебного плана и программы подготовки и повышения квалификации экспертов-аудиторов по инспекции и сертификации органической продукции и повышения квалификации лекторов.

Технический комитет по стандартизации № 100 «Органическая продукция»:

ТК 100 выполняет важные функции в развитии органического законодательства, однако:

- Отсутствуют механизмы финансирования деятельности ТК 100 на системной основе.
- ТК 100 не участвует в разработке программы подготовки и повышения квалификации экспертов-аудиторов по оценке соответствия органической

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

продукции и учебной программы по курсу: «Повышение квалификации экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия процесса органического производства».

- ТК 100 не участвует в анализе и систематизации документов по стандартизации в области органического производства.
- ТК 100 не получает оперативную и иную информацию (проекты стандартов, проекты стратегических и программных документов, письма, обращения бизнеса и других заинтересованных сторон по вопросам органического производства и т.д.), касающуюся любых аспектов органического производства от Министерства сельского хозяйства, Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции и Республиканского государственного предприятия «Казахстанский институт стандартизации и метрологии» (Казстандарт). [29]

Проектный офис «Organic» в национальной палате предпринимателей «Атамекен».

- Проектный офис «ORGANIC» — это центр поддержки органического производства, управляется только коллегиально и несмотря на то, что это целевая площадка, где все заинтересованные стороны могут обсуждать и давать рекомендации, до сих пор нет офиса и постоянного персонала, а также консультантов.
- Несмотря на то, что одной из целей проектного офиса «ORGANIC» является поддержка научно-технологического и практического центра поддержки органического производства, отсутствует научная, технологическая и образовательная поддержка органического производства.

Союз производителей органической продукции Казахстана:

- Несмотря на то, что одной из целей союза производителей органической продукции Казахстана является продвижение органического производства, здесь нет европейской системы сертификации, технологической и образовательной поддержки органического производства.

QazaqBioControl:

ТОО «Qazaq BioControl» не выполняет условия для получения аккредитации в ЕС:

- Слабая исследовательская, технологическая и образовательная поддержка
- Недостаточное партнерство с органами аккредитации ЕС и т.д.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Для улучшения ситуации необходимо наладить помощь со стороны государственных органов и государственных предприятий национальным органам по подтверждению соответствия органической продукции в прохождении аккредитации и включении национальных органов по аккредитации в список признанных органов управления и контроля ЕС.

KAZFOAM:

- Слабая научно-исследовательская, технологическая и образовательная поддержка органического производства;
- Отсутствие сотрудничества с IFOAM International.

Республиканское общественное объединение «Ассоциация органического земледелия» в Костанайской области

- Слабая научно-техническая и образовательная поддержка органического производства;
- Отсутствие международного сотрудничества;
- Отсутствие сотрудничества с IFOAM International.

Несмотря на то, что одной из целей ассоциации органического земледелия является продвижение органического производства, отсутствует европейская система сертификации и технологическая и образовательная поддержка органического производства.

2.7. Исследования и распространение знаний (системы экстеншн)

Органическое сельское хозяйство является наукоемким и основано на адаптации практических методов к местным условиям. Следует учитывать, что органическое сельское хозяйство не может полноценно развиваться без исследовательской и технологической поддержки. Все нормативные акты, действующие в области органического производства, и процедуры, существующие в этой сфере, являются результатами исследований и разработок международных и национальных исследовательских институтов. Таким образом, исследования, распространение знаний и образование в области органического сельского хозяйства являются ключевыми в развитии перспективного сектора органического производства.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Казахстану еще предстоит пройти долгий путь в развитии этих областей, чтобы иметь возможность предоставлять профессиональное образование и услуги по распространению знаний, экстеншн сервиса в области органического сельского хозяйства.

- Сельскохозяйственные службы и учреждения, занимающиеся распространением знаний, как правило, не приспособлены к требованиям органических методов и маркетинга.
- Низкий уровень инвестиций в экологические сельскохозяйственные исследования, экспериментальные исследования и лаборатории органического земледелия.

Слабые места существуют на уровне университетов и центров поддержки сельского хозяйства. Правительство сделало консультационные услуги бесплатными, чтобы стимулировать мелких фермеров к более эффективному управлению. Заинтересованные стороны выразили обеспокоенность по поводу способности центров распространения знаний удовлетворять потребности современных фермерских хозяйств.

Чтобы восполнить этот пробел, в рамках проекта APD оказывается поддержка в распространении методов органического земледелия. Обучение направлено на то, чтобы дать фермерам, исследователям и студентам навыки и знания для работы с новыми технологиями, поступающими из-за рубежа. Эксперты из Германии и стран ЕС проводят учебные курсы и тренинги по темам органического растениеводства.

Для развития органического сельского хозяйства национальные исследовательские центры должны и дальше укреплять исследования в области органического производства:

- Провести комплексную оценку сельскохозяйственных земель на предмет их пригодности для органического производства на региональном и местном уровнях;
- Определить количество хозяйств во всех почвенно-климатических зонах и сельскохозяйственных районах, пригодных для органического производства;
- Разработать системы удобрений для органического земледелия с привлечением возобновляемых источников минерального питания растений;
- Разработать внедрения севооборотов и системы обработки почвы, интегрированные системы применения удобрений, биоудобрений, системы защиты растений, технологий выращивания органической продукции. [25]

Университеты

Очень важным фактором развития органического сельского хозяйства является подготовка специалистов, которые могли бы не только работать как производители, но и внедрять

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

инновационные и экономически обоснованные технологии в органическом сельском хозяйстве и проводить научные исследования в этой области.

- Для обеспечения положительных результатов в этом направлении в учебные планы (Syllabus и Curriculum) аграрных вузов необходимо включить подготовку специалистов (агрономов, зоотехников и ветеринаров) в области органического сельского хозяйства, которая обеспечивала бы получение не только теоретических, но и практических знаний, включая стажировки в зарубежных органических фермерских хозяйствах, научно-исследовательских институтах и университетах.
- Неотъемлемой частью эффективной реализации учебных программ по органическому сельскому хозяйству станет создание и использование в учебном процессе экспериментальных площадок на базе следующих вузов Казахстана.

Самым важным университетом в области сельскохозяйственного образования является **Казахский национальный аграрный исследовательский университет (КазНАИУ)**. Органическое сельское хозяйство в нем играет лишь незначительную роль:

- Отсутствие учебных планов и программ (curriculum и syllabus) по подготовке и повышению квалификации аудиторов-экспертов по инспекции и сертификации органического производства и повышению квалификации преподавателей;
- Отсутствие международных совместных образовательных программ высшего и послевузовского образования с соответствующими компетенциями (результатами обучения) в области органического производства;
- Отсутствие профессионального стандарта «Производство и оборот органической продукции»;

Однако есть еще несколько университетов, реализующих образовательные программы по органическому земледелию. Первая образовательная программа «Органическое земледелие» была разработана профессорско-преподавательским составом **НАО Казахского агротехнического исследовательского университета имени Сейфуллина и Северо-Казахстанского университета имени М. Козыбаева**. Актуальность данной образовательной программы заключается в том, что рынок страны требует экологически безопасной продукции, поэтому необходимо увеличить количество специалистов, использующих экологические технологии в сельском хозяйстве, что является одной из приоритетных задач по продвижению данного направления в мире, в том числе и в Казахстане.

Особенность образовательной программы «Органическое земледелие» заключается в потребности рынка труда в специалистах новой формации, способных обеспечить

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

сохранение окружающей среды и устойчивое производство безопасной продукции растениеводства.

Научно-исследовательские институты

Развитие научных исследований в области органического сельского хозяйства является стратегическим фактором развития органического сельского хозяйства.

- Если Правительство Республики Казахстан и Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан примут решение о признании органического сельского хозяйства приоритетным направлением, то Министерство могло бы выступить государственным заказчиком программы научных исследований в области органического сельского хозяйства.
- Кроме того, государственные программы, предусматривающие меры по увеличению производства органической продукции, также могут содержать указание на финансирование научных исследований в этой области.
- Определить приоритетные направления тем исследований в области органического сельского хозяйства и включить проекты в исследовательские программы организаций.
- Обеспечить внедрение результатов научных исследований;

Казахский научно-исследовательский институт сельского хозяйства и растениеводства

Институт является крупным научным центром в области сельского хозяйства и растениеводства на юго-востоке страны и имеет лабораторию органического сельского хозяйства. Однако слабая научная и технологическая поддержка органического производства приводит к следующим недостаткам:

- Недостаточное развитие технологий и практического опыта в производстве и обороте органической продукции;
- Недостаточное в органическом сельском хозяйстве средств защиты от болезней и вредителей растений;
- Нехватка специалистов, умеющих работать с биопрепаратами;
- Недостаточное технической и технологической спецификации органического производства с учетом почвенно-климатических, экономических условий и особенностей агроэкологических зон Казахстана;

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Недостаточное распространение знаний (extension services), технологий, практики в области органического производства и проведение точных и индивидуальных консультаций для заинтересованных субъектов агропромышленного комплекса.

Исследования - Опытные станции

Сельскохозяйственные опытные станции по всей стране участвуют в продвижении органического земледелия. Учитывая опыт Европейского Союза, США, Австралии, можно предложить следующие меры по стимулированию и поддержке производителей органической продукции в Республике Казахстан:

Формирование положительного имиджа органического сельского хозяйства путем проведения:

- Систематической и долгосрочной информационной кампании, адресованной производителям, потенциальным покупателям органической продукции, а также представителям государственных органов различных уровней;
- Образовательные мероприятия для различных целевых групп (**программа 4Н**);
- Научные и научно-практические международные конференции;

Информационные визиты в успешные органические фермерские хозяйства в регионах и ЕС.

Очень эффективным способом убеждения представителей сельскохозяйственных предприятий, фермеров, государственных органов, принимающих решения, является приглашение их на органические фермы, в том числе зарубежные, для получения их личного опыта о преимуществах органического сельского хозяйства «здоровая пища». Такой подход, когда те, кто влияет на процесс и (или) лица, принимающие решения, могут на собственном опыте убедиться в преимуществах органического сельского хозяйства, очень эффективен в сочетании с научными исследованиями в пользу органического сельского хозяйства.

Политическая поддержка исследований и распространения знаний

На сегодняшний день политическая поддержка сосредоточена на поддержке традиционного сельского хозяйства:

- Малый интерес к органическому сельскому хозяйству со стороны государства и путем создания органических сельскохозяйственных наук;

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Политическое доминирование неорганического сельского хозяйства.

2.8. Продвижение экспорта органической продукции из Казахстана

Для успешного экспорта органической продукции необходимо понимать целевой рынок, знать его условия и требования. Согласно рекомендациям международных консультантов, процесс продвижения экспорта органической продукции должен начинаться с изучения положений, норм и требований органических стандартов. Производители органической продукции в Казахстане ориентированы на рынок ЕС, поэтому логично изучить и соблюдать европейское законодательство в области производства, сертификации и импорта на свою территорию: Регламент ЕС по органической продукции (ЕС) 2018/848, который применяется с 1 января 2022 года. Этот регламент заменяет предыдущий регламент ЕС от 2007 года и вносит множество изменений для операторов на территории ЕС, а также для операторов, желающих экспортировать продукцию в ЕС.

Казахстанские экспортеры органической продукции на рынок ЕС сталкиваются со следующей проблемой: степень признания казахстанских норм импортерами, в основном официальными органами ЕС. Это происходит в том случае, если казахстанская органическая продукция была сертифицирована казахстанским органом по сертификации, не признанным официальными органами ЕС. Тот факт, что национальные стандарты разрабатываются на основе европейских регламентов и директив, не играет здесь никакой роли; эти документы (СТ РК) не эквивалентны европейскому законодательству. Новый регламент установит еще более жесткие требования к импорту.

Новый регламент ЕС и связанные с ним изменения, затрагивающие экспортеров в ЕС

Новый регламент ЕС влечет за собой множество изменений, которые затрагивают как операторов внутри ЕС, так и за его пределами: Изменения коснулись сферы применения продукции, например, морская соль, эфирные масла и коконы тутового шелкопряда теперь включены в регламент. Значительные изменения были внесены в схему групповой сертификации. Однако одним из самых значительных изменений является изменение общего подхода ЕС к регулированию торговли, контроля и сертификации в отношении третьих стран.

Ранее ЕС придерживался «подхода эквивалентности». Это означает, что другие программы сертификации (например, от органа по сертификации за пределами ЕС) или нормативные акты других стран могут пройти оценку и быть признаны эквивалентными для

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

ЕС. Такое признание, даже если его очень трудно получить, может значительно облегчить тяжелое бремя операторов и уменьшить бюрократизацию сертификации.

Теперь ЕС перешел к «подходу, основанному на соблюдении требований». Это означает, что все продукты, импортируемые в ЕС, должны будут соответствовать тем же требованиям, что и операторы в ЕС. Признание эквивалентности больше невозможно.

Некоторые страны получают возможность заключить торговые соглашения с ЕС, в рамках которых обе страны смогут признавать продукцию друг друга, а также существующие сертификаты и правила. Предполагается, что число таких соглашений будет весьма ограниченным, а интерес ЕС к торговым соглашениям будет сосредоточен на странах, которые имеют крупные внутренние рынки органической продукции и, таким образом, являются привлекательными экспортными направлениями для органической продукции ЕС.

Этот значительный сдвиг в регулировании означает, что разработка национального органического регулирования и национальной схемы органической сертификации будет иметь еще меньше непосредственно связанных экспортных преимуществ для стран, которые ориентированы на экспорт в первую очередь в ЕС.

Национальные органы по сертификации для продвижения экспорта?

В настоящее время ситуация с сертификацией органической продукции в Казахстане такова, что для получения сертификата в ЕС требуется не менее 3 лет. В общей сложности 14 компаний были аккредитованы ЕС для проведения сертификации производителей органической продукции в Казахстане. Ближайшие лаборатории, отвечающие международным стандартам, находятся в Кишиневе и Киеве, при этом 90% органического экспорта из Казахстана сертифицируется украинскими партнерами. Поэтому создание собственного органа по сертификации считается ключевым вопросом для развития органического сельского хозяйства в Казахстане.

В настоящее время 14 органов по сертификации аккредитованы в соответствии с правилами ЕС для работы в Казахстане. Но реально работают 8 из них. Все действующие органы по сертификации сертифицировали 50 операторов по всему Казахстану.

Однако не стоит недооценивать инвестиции, необходимые для создания местного органа по сертификации. Требуется много ресурсов, чтобы накопить опыт, необходимый для ведения подобной деятельности, обучить профессиональный персонал и быть в курсе последних событий. Привлекательные органы по сертификации могут предлагать своим клиентам несколько сертификатов, например, для ЕС, США, Китая, Японии. Такие

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

аккредитации стоят очень дорого. В действительности многие местные органы по сертификации по всему миру с трудом поддерживают свой бизнес. Большинство из них получают значительные субсидии от своих правительств, чтобы иметь возможность предлагать конкурентоспособные цены и конкурировать с крупными международными органами по сертификации.

Тем не менее, местные органы по сертификации могут иметь некоторые преимущества, к которым относятся следующие:

- операционные расходы могут быть ниже за счет более низких зарплат и сокращения расходов на поездки.
- хорошее понимание местных условий и умение говорить на местных языках.
- накопление местного опыта для самостоятельного проведения сертификации, например, для обслуживания местного рынка на более позднем этапе.

Многие из крупных международных органов по сертификации имеют местные офисы в тех странах, где это экономически выгодно (имеется достаточное количество клиентов). В этих офисах часто работают местные сотрудники. Такие местные офисы предоставляют те же преимущества, что и местные органы по сертификации, но при этом избавляют от бюрократии и затрат на получение нескольких аккредитаций. Открытие таких офисов — это частное деловое решение самих органов по сертификации, хотя страны могут поощрять их, предлагая хорошие условия работы, но они не имеют на это большого влияния.

Учитывая сложившуюся ситуацию, создание местного органа по сертификации не следует недооценивать и необходимо тщательно проанализировать. Следует также рассмотреть альтернативные варианты. Если главной проблемой является высокая стоимость сертификации, можно рассмотреть возможность субсидирования сертификации непосредственно в интересах сертифицированных операторов, что может стать более эффективным вариантом поддержки сектора.

Национальный регламент по органической продукции для стимулирования экспорта в ЕС?

Местные производители продают свои товары за границу, в основном в страны ЕС, с начала 2000-х годов. Продукция производится в соответствии с нормами ЕС и находится под контролем внешних органов по сертификации, признанных ЕС.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Здесь можно задать вопрос: Необходимы ли национальные законы и правила, если казахстанские производители могут эффективно производить и экспортировать органическую продукцию в соответствии с требованиями ЕС? Не проще ли принять международные стандарты в качестве национального стандарта?

Принятие закона может поддержать и способствовать развитию институтов и правовой базы для органического производства, которые соответствуют международным стандартам, и где компетентные органы имеют право осуществлять контроль над производством.

Иностранные клиенты могут использовать национальное законодательство как дополнительную гарантию того, что продукция поступает с контролируемого, а не «неконтролируемого» рынка. Таким образом, принятие национального законодательства может косвенно способствовать росту экспорта.

Однако при определенных условиях национальные законы могут препятствовать росту экспорта. Если производителей, уже успешно прошедших сертификацию для экспорта в ЕС, просят дополнительно соблюдать национальное законодательство, это может привести к дополнительной нагрузке и бюрократии, а также увеличить расходы производителей. Чтобы не допустить негативного влияния на экспорт, важно включить в национальное законодательство исключения, освобождающие производителей, уже сертифицированных для экспорта на крупные рынки, от необходимости проходить двойную сертификацию для отечественного рынка.

2.9. Продвижение органического производства на внутреннем рынке Казахстана

В настоящее время органическое производство в Казахстане ориентировано на экспорт. Концепция органического производства является довольно новой для потребителей в Казахстане, а отечественный рынок развит недостаточно хорошо. Доверие к продукции, маркированной как органическая, экологическая или био, очень низкое, поскольку неправомерная маркировка очень распространена.

Для содействия развитию отечественного рынка органической продукции возможен широкий спектр мер. Меры могут быть направлены на повышение спроса, например, путем повышения осведомленности потребителей, программа 4Н или создания новых маркетинговых возможностей. Вводя органические ингредиенты в питание общественных заведений, государственные учреждения могут стать их клиентами и напрямую влиять на спрос. Когда спрос растет, важно, чтобы и производство его подхватило. Поэтому

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

поддержка производства не менее важна для развития процветающего внутреннего сектора. Это можно сделать с помощью различных мер.

В Казахстане необходимо повышать осведомленность населения о преимуществах экологически чистых продуктов. Оценивая потенциал рынка органических продуктов, авторы выявили, что основными потребителями являются семьи с высоким уровнем дохода и детьми. Следовательно, политика программы 4Н по повышению осведомленности должна подчеркивать преимущества ежедневного потребления органических продуктов.

Государственная программа «Qazaq Organic Food» набирает обороты, поэтому коммуникационная и информационная политика по продвижению органических продуктов должна быть организована таким образом, чтобы местное население знакомилось с отечественными производителями и доверяло им так же, как и зарубежным.

Потребители должны уметь отличать псевдомаркировку от специальных знаков (утвержденных на законодательном уровне). Если доверие к органической продукции низкое, а неправильная маркировка – это обычное явление, политические меры могут сыграть ключевую роль в укреплении доверия и дать возможность сектору расти и развиваться. Правительства могут укрепить доверие двумя основными способами: путем создания добровольной национальной органической маркировки или путем введения органических норм. Чтобы создать доверие, правительство должно инвестировать в эффективный надзор за сектором, чтобы убедиться, что неправильная маркировка и неправомерные заявления наказываются, а также активно информировать потребителей о надежности органической маркировки.

В настоящее время в Казахстане не существует реестра производителей органической продукции. В будущем информация о сертифицированных производителях должна быть легко доступна и потребителям, чтобы они могли проверять обоснованность заявлений об органической продукции.

Доступность сертификации органической продукции для внутреннего рынка в Казахстане

В органическом сельском хозяйстве существует два основных способа убедиться в том, что условия и методы производства продукции соответствуют стандартам, установленным нормативными актами или частными организациями. При сертификации третьей стороной сертификацию проводят профессиональные органы по сертификации. Это наиболее распространенный метод сертификации. В соответствии с нормативными актами

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

аккредитованные органы по сертификации могут выдавать сертификаты, подтверждающие качество и природную чистоту продукта. Еще один метод, который в последние десятилетия приобретает все большую популярность, — это системы гарантий на основе участия (PGS). В основном они используются для местных рынков и коротких цепочек поставок. В PGS местные заинтересованные стороны (производители, потребители, розничные продавцы и т.д.) собираются вместе и совместно устанавливают правила производства и проверки. В контексте нормативных актов правительства могут признать PGS в качестве альтернативного способа сертификации, дополняющего сертификацию третьей стороны. В этом случае заинтересованная сторона PGS будет проверять соответствие национальному органическому закону и стандартам, установленным Правительством.

В Казахстане *Национальный центр аккредитации (НЦА) при Комитете по техническому регулированию и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан* (КТРМ МТИ РК) успешно внедрил схему аккредитации органов по сертификации органической продукции. В штате НЦА на сегодняшний день имеется квалифицированный персонал для проведения работ по аккредитации потенциальных заявителей на проведение работ по сертификации органической продукции. Благодаря НаЦЭкС и Qazaq Bio Control в настоящее время в Казахстане существует как минимум два органа по сертификации органической продукции, которые аккредитованы на проведение сертификации на соответствие требованиям национальных стандартов на органическую продукцию. Однако остаются вопросы относительно качества их услуг. Возможно, что борьба с «гринвошингом» в Казахстане осложняется отсутствием собственной компетентной национальной системы сертификации производителей органической продукции.

Что касается PGS, то этот метод сертификации должен получить новое признание в новом законе о производстве и обороте органической продукции. Статья 14 гласит, что операторы имеют право участвовать в инициативах PGS, что участники PGS должны соблюдать закон о производстве и обороте органической продукции и соответствующие стандарты, а также что они могут использовать название «участник PGS».

- Если предположить, что закон намерен утвердить PGS в качестве действительного метода сертификации на местном уровне, и что целью является определенный надзор за PGS для решения проблемы «гринвошинга» и установления доверия к органической продукции, то рекомендуется внести следующие изменения: включить в новый закон определение органов, уполномоченных проводить сертификацию. Это определение должно включать как сертификацию третьей стороной, так и PGS.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Разработать список минимальных требований, которым должны соответствовать инициативы PGS, чтобы быть официально признанными. Эти требования должны включать в себя положения, которые обязательно должны быть реализованы PGS для того, чтобы быть функциональными и предоставлять надежные гарантии. Например, включить требование о регулярной проверке всех сертифицированных операторов и о том, что инспекторы должны быть квалифицированными. Шаблон для разработки такого списка можно найти в инструментарию IFOAM по регулированию, страница 53. [30]
- Разработать процесс признания инициатив PGS. Этот процесс должен позволить властям осуществлять надзор за инициативами PGS и проводить оценку выполнения ими требований. Однако следует уделить внимание тому, чтобы этот процесс был как можно более легким и небюрократическим, чтобы не перегружать инициативы, часть из которых может быть небольшими группами, действующими очень локально. Шаблон для разработки такого процесса можно найти в инструментарию IFOAM по регулированию, стр. 54 и далее [30].
- Убедиться, что в законе четко прописано, какие положения относятся к органам по сертификации, какие - к PGS, а какие - к обеим системам. PGS все еще является новой концепцией в Казахстане, и может пройти некоторое время, пока местные заинтересованные стороны не создадут потенциал для управления такой системой и ее официального признания. Опять же, поддержка и продвижение навыков и знаний могут быть более эффективными средствами продвижения, чем инвестиции преимущественно в регулирование и надзор. Для того чтобы органическое сельское хозяйство было успешным, необходимо повысить осведомленность и спрос на органическую продукцию, а также развить различные каналы сбыта. Как только они начнут развиваться, возникнет потребность в надежных гарантиях, и заинтересованные стороны смогут естественным образом перейти к созданию своей системы гарантий органической продукции.
- Организовать тренинги по созданию PGS, помочь операторам принять участие, предоставив им понятные версии требований, и повысить осведомленность о том, что PGS — это надежная сертификация, которая хорошо подходит для местных рынков и инициатив на местном уровне.

Не допускать чрезмерного регулирования органического сектора

Нормативные акты, контролирующие производство органической продукции, являются инструментом для создания доверия к органической продукции на местном рынке и удовлетворения потребностей потребителей в регионе. Международный опыт показывает, что национальные нормы регулирования органического производства должны быть

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

хорошо адаптированы к местным условиям, чтобы учитывать специфические географические и климатические условия страны, а также организационные ограничения. Согласно статистике FiBL и IFOAM за 2021 год, в настоящее время 96 стран имеют законы, регулирующие органическое земледелие.

На ранних стадиях развития сектора органического производства нормативные акты могут замедлить процесс развития. Они создают дополнительные препятствия и бюрократию. Вместо этого в качестве средства поддержки сектора следует отдать предпочтение мерам продвижения. При регулировании важно предусмотреть некоторые исключения на начальном этапе развития органического сельского хозяйства, чтобы поощрять и стимулировать производство и рост местного рынка. В странах с развитыми системами органического производства до того, как они стали более жесткими и ограничили любые исключения, стандарты допускали такие исключения.

Законы не должны чрезмерно ограничивать местных производителей, поскольку Казахстан продолжает продвигать органическое производство, а это может произойти, если международные стандарты будут применяться напрямую. Местные фермеры не будут мотивированы к переходу на органические методы ведения сельского хозяйства, если национальный закон Казахстана не будет содержать конкретных исключений». [16]

Кроме того, национальные стандарты позволяют более конкретно регулировать выращивание определенных сельскохозяйственных культур или продуктов, характерных для органического сектора страны или имеющих для него особое значение, что может быть не учтено в иностранных правилах.

2.10. Создание благоприятной правовой базы для органического сельского хозяйства в Казахстане

Правительства имеют возможность создать благоприятные условия для органического сельского хозяйства и повлиять на процветание сектора как для экспорта, так и для внутреннего рынка. Меры должны быть хорошо подобраны, исходя из потребностей и ограничений, и отражать реально имеющиеся ресурсы. Меры должны быть хорошо сбалансированы, чтобы одновременно развивать спрос и предложение. Они должны соответствовать общим целям и приоритетам страны (например, получение доходов от экспорта, обеспечение граждан здоровой пищей, сохранение биоразнообразия и плодородия почвы в долгосрочной перспективе). **Можно однозначно утверждать, что в Казахстане существуют следующие системные проблемы в производстве и обороте органической продукции: [23]**

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

1. Отсутствие комплексного плана развития органического производства, обеспечивающего переход от ситуационного подхода к системному;
2. Слабая информационная и имиджевая поддержка органического производства;
 - 2.1. Отсутствие единого интернет-портала по органическому производству в Казахстане;
 - 2.2. Отсутствие организационных и административных мер по предотвращению попадания на продовольственный рынок псевдозокомаркированной продукции;
3. Отсутствие системы государственного надзора (контроля) в сфере производства и оборота органической продукции;
4. Слабая научно-техническая и образовательная поддержка производства органической продукции;
 - 4.1. Отсутствие научно-технической и образовательной базы для поддержки производства и оборота (транспортировки, хранения, переработки, упаковки, сертификации, реализации и экспорта) органической продукции;
 - 4.2. Отсутствие технической и технологической спецификации органического производства, содержащей систематизированную и структурированную информацию и сопутствующие материалы, необходимые для органического производства;
 - 4.3. Отсутствие процедуры оценки пригодности земель (почв) и установления зон производства органических продуктов и сырья;
5. Отсутствие финансовых инструментов для поддержки производства и оборота органической продукции;

К другим вопросам относятся:

- Вещества для биологического контроля, разрешенные за рубежом, не зарегистрированы в Казахстане и поэтому запрещены к применению. Отечественные средства, которые потенциально могут быть применены, не разрешены инспекторами иностранных органов по сертификации. Необходимо пройти процедуру согласования с независимыми организациями, уполномоченными выдавать разрешения на применение биологических средств контроля в органическом сельском хозяйстве в соответствии со стандартами ЕС.
- Использование химических средств производства по-прежнему поддерживается в форме инициатив, направленных на поощрение их использования, а в некоторых случаях и субсидирования.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Для создания благоприятного законодательства, способствующего развитию органического сельского хозяйства, необходимо внести различные изменения. Прежде всего, необходимо принять меры поддержки и определить их приоритетность.

К наиболее важным и перспективным мерам относятся:

- Поддержка исследований и распространения органической продукции.
- Поддержка развития и использования органических средств производства.
- Поддержка сертификации.
- Поддержка профессиональной подготовки и академических программ по органическому производству.
- Платежи (субсидия) за преобразование и содержание земель для органического производства.
- Поддержка агроэкологических практик, соответствующих органическому производству.
- Налоговые льготы для операторов органического производства.
- Поддержка инвестиций в органические фермерские хозяйства.
- Поддержка компаний, занимающихся переработкой, разработкой и сбытом органической продукции.
- Запрет на использование агрохимикатов в уязвимых районах.
- Обеспечение информационной поддержки развития органического сельского хозяйства, включая информационную кампанию в СМИ, направленную на популяризацию органических методов ведения сельскохозяйственного производства и безопасных и полезных органических продуктов, а также распространение опыта казахстанских органических хозяйств.
- Рассмотрев существующие законы, можно внести различные поправки: внутренний рынок органической продукции нуждается в дополнительной поддержке со стороны государства.
- Экономическая поддержка: разработать нормативно-правовые акты, включающие положения о правилах сертификации технологического производства и органической продукции, о механизмах экономической и финансовой поддержки хозяйств, занимающихся производством органической продукции.

Субсидии: Любой фермер, производящий органическую продукцию как субъект агропромышленного комплекса, имеет право на получение субсидий на возмещение части затрат на инвестиционные вложения (приобретение техники, оборудования и других основных средств).

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

- Для разработки высококачественной «Дорожной карты» необходимо привлечь все заинтересованные стороны. К ним относятся:
 - Производители и экспортеры органической продукции;
 - Эксперты уполномоченных органов в области производства и оборота органической продукции;
 - Инспекторы (национальные, зарубежные) органов по сертификации;
 - Ученые научно-исследовательских институтов и университетов аграрного профиля;
 - Уполномоченные представители - члены технических комитетов по стандартизации органического производства и органической продукции;
 - Специалисты профсоюзов и ассоциаций в агропромышленном комплексе;
 - Специалисты организаций по защите прав потребителей;
 - Специалисты природоохранных организаций;
 - Специалисты квазигосударственного сектора;
 - Консультанты международных организаций (ФАО, ВБ и т.д.).

Правительству также следует проанализировать возможность пересмотра запланированных показателей роста доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных угодий даже при достижении прогнозных показателей национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Казахстана на период до 2030 г.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

3. Выводы и краткое изложение рекомендаций по политике

Органическое сельское хозяйство может внести важный вклад в устойчивое развитие сельского хозяйства. Казахстан достиг успехов в развитии органического сельского хозяйства для экспорта некоторых культур в ЕС, но все еще сталкивается со многими проблемами и далек от раскрытия своего потенциала в области органического сельского хозяйства. В экспортной сфере рост застыл на несколько лет, а статистика экспорта в ЕС за 10 лет свидетельствует о значительном снижении объемов экспорта. Внутренний рынок развит слабо. Казахстан начал регулировать внутренний рынок с помощью закона о производстве органической продукции от 2015 года, но сталкивается с многочисленными проблемами при его реализации. Новый закон о производстве и обороте органической продукции призван исправить ошибки и вывести Казахстан на новый этап роста, направленный как на экспорт, так и на внутренний рынок.

Существует множество передовых практик и опыта развития органического сельского хозяйства как в развивающихся, так и в развитых странах, из которых Казахстан может извлечь уроки. Однако каждая страна имеет свои особенности с точки зрения климатических условий, географического положения, природных ресурсов, а также культуры, традиций, демократических ценностей и так далее. Все это влияет на развитие органического сельского хозяйства и формирует определенный механизм, применимый только в конкретной стране.

В данной аналитической записке делается вывод о том, что для эффективного внедрения и последующего устойчивого развития органического сельского хозяйства в долгосрочной перспективе Правительство и Министерство сельского хозяйства Казахстана должны принять ряд мер:

1. Институциональное развитие:

- Создать в Министерстве сельского хозяйства специализированное подразделение, отвечающее за органическое сельское хозяйство и укомплектованное профессиональными кадрами. Это подразделение может взять на себя важные функции по оказанию помощи органическому сектору, включая сбор и предоставление информации об органическом сельском хозяйстве в Казахстане и организацию консультационных услуг.
- Организовать целевое обучение и наращивание потенциала для преодоления основных недостатков и областей, где не хватает знаний и потенциала у различных организаций в стране, как государственных, так и частных. Эта поддержка может

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

включать такие темы, как требования к экспорту в ЕС, процессы сертификации и аудита или передовые практики в области органической политики во всем мире.

2. Исследования, образование и распространение знаний:

- Поддерживать исследования в области органического сельского хозяйства в стране и обеспечить государственное финансирование научно-исследовательских работ в стране. Необходимо создать и вести единый реестр органических технологий и сельскохозяйственных практик. Такой подход облегчит работу фермеров, решивших перейти на органическое производство.
- Способствовать повышению потенциала органических фермеров, ассоциаций производителей органической продукции, студентов и преподавателей университетов. Органическое сельское хозяйство должно быть включено в учебную программу обычного сельскохозяйственного образования, также должна быть доступна специализация.
- Установить сотрудничество и возможности обучения с другими странами в области исследований и передачи знаний.
- Повысить компетентность отделов распространения знаний в области органического сельского хозяйства. Обучить некоторых специалистов по распространению знаний специализации в области органического сельского хозяйства.

3. Содействие экспорту:

- Изучить рынок и экспортные требования соответствующих стран и предоставить эту информацию операторам. Обучать экспертов и организации экспортным требованиям, чтобы они могли организовывать обучение и помогать производителям.
- Инвестировать в исследования и образование, связанные с основными существующими и потенциальными культурами для экспорта. С помощью проектов по развитию цепочки добавленной стоимости можно обеспечить все необходимые для экспорта шаги для определенных выбранных культур.
- Финансировать или субсидировать органические компании для участия в международных органических выставках, таких как BioFach в Нюрнберге, или организовывать торговые миссии с целью установления деловых контактов в целевых странах.
- Убедиться в том, что национальное законодательство не создает дополнительное препятствие вдобавок к тому, что уже требуется от импортеров. Существующие аккредитации и сертификации из стран с хорошо отлаженными схемами (например,

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

ЕС) должны приниматься без необходимости дополнительной аккредитации или сертификации в соответствии с национальным законодательством.

- Необходимо помнить, что создание национальных нормативных документов, местных органов по сертификации и местных лабораторий не является обязательным условием для процветания экспорта. На самом деле, они требуют много ресурсов для своего создания и работы, но имеют лишь ограниченное влияние и не позволяют экспортировать продукцию. В некоторых случаях национальное регулирование даже препятствует экспорту, создавая дополнительное бремя для производителей.
- Если затраты на сертификацию считаются слишком высокими, можно рассмотреть возможность субсидирования сертификации.

4. Продвижение на внутреннем рынке

- Стимулировать спрос и создание рынка органических продуктов путем информирования потребителей о преимуществах органических продуктов, поощрения новых каналов сбыта (например, фермерских рынков органических продуктов).
- Поддерживать производство органических продуктов для внутреннего рынка, принимая различные меры, выгодные для производителей органических продуктов, выпускающих продукцию для местного рынка (например, экономическая поддержка).
- Предоставить потребителям и производителям возможность восстановить доверие к органической маркировке и сертификации, создав систему государственного надзора, основанную на стандартах, которым могут следовать производители, преследовать в судебном порядке неправомерные заявления, а также активно информировать и повышать осведомленность потребителей. Сделать так, чтобы потребители могли легко найти информацию о сертифицированных производителях в Интернете.
- При внедрении органического регулирования следить за тем, чтобы процессы и процедуры были как можно более легкими, а стандарты хорошо адаптировались к условиям местных фермеров.
- Обязательно принимать существующие аккредитации и сертификации, чтобы производители, уже занимающиеся экспортом, могли легко продавать свою органическую продукцию и на местном рынке.
- При официальном признании PGS необходимо четко определить требования и процесс признания, сделав его как можно более легким и небюрократичным. Заинтересованные стороны PGS должны иметь возможность разработать свою

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

собственную систему и практику, которая будет удобна для них и адаптирована к их конкретным условиям.

5. Создание благоприятной среды для органического земледелия

- Отдавать предпочтение мерам поддержки, а не мерам регулирования
- Сконцентрировать политику на регионах, где органическое сельское хозяйство имеет наибольший потенциал, и на основных препятствиях, замедляющих развитие сектора.
- Обеспечить сбалансированное развитие производства и спроса одновременно.
- Изучать опыт других стран и опираться на существующие знания, учитывая при этом специфические условия, существующие в Казахстане.
- Обеспечить нормативно-правовую поддержку процесса внедрения органического сельскохозяйственного развития на всех уровнях управления: Закон, Дорожная карта, Концепция развития отрасли, национальные стандарты. Обеспечить участие всех заинтересованных сторон.
- Тесно сотрудничать с международными организациями (Федеральное министерство продовольствия и сельского хозяйства Германии, ФАО, ПРООН, ВОЗ, IFOAM, FiBL и другие, реализующие сельскохозяйственные проекты) с целью привлечения дополнительных инвестиций и ресурсов: средств, знаний, навыков, технологий и т.д.
- Поощрять партнерство и обмен с другими странами, в области исследований, образования или бизнеса.
- Обеспечить согласование стратегии развития органического сельского хозяйства с общими планами и стратегиями правительства и обеспечить соответствие показателей.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Библиография

1. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы. <http://extwprlegs1.fao.org>.
2. Закон об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Принят Государственной Думой (2018г.) <https://rosorganic.ru>.
3. Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 423-V «О производстве органической продукции», <http://adilet.zan.kz>.
4. Проект Концепции разработки мер поддержки отечественных производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции на основе внутренних механизмов продовольственной помощи в рамках «зеленой корзины» ВТО, <http://www.mcx.ru>.
5. Об органической продукции и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон (2018г.) № 280-ФЗ.
6. Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями на период до 2025 года, утвержденная Приказом № 8 Минздрава России от 15 января (2020г.).
7. Санитарные правила и нормы 2.3.2.2354-08 «Дополнения и изменения № 8 к санитарно-эпидемиологическим правилам СПГ 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (зарегистрированы в Минюсте России 22 марта (2002г.), номер обращения 3326).
8. Е.Н. Варавин, М. Козлова. Экономика региона, 14(4), 1282 (2018г.).
9. В. Григорук, Ю. Климов, Развитие органического земледелия в мире и Казахстане, 153 (2016г.) <http://www.fao.org>.
10. В. Григорук., Е. Климов. Институциональное и экономическое стимулирование органического сельского хозяйства. Мировой опыт возможности его адаптации к условиям Казахстана.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

11. Диляра С. Саменбетова, Олег Ю. Патласов. Модель государственной поддержки органического сельского хозяйства Казахстана в контексте создания международной нормативно-правовой базы отрасли.

12. Раушан Жазыкбаева, Советник Юридической фирмы AEQUITAS: Регулирование производства, маркировки и сертификации органической продукции в законодательстве Республики Казахстан.

13. FIBL IFOAM – Organic International, Мир органического сельского хозяйства, статистика и развивающиеся тенденции, 2022г. (стр. 22),

https://www.fibl.org/fileadmin/documents/shop/1344-organic-world-2022_lr.pdf 2 14. 14.

Доступно на: <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/codex-texts/guidelines/en/>

15. См. нормы IFOAM на сайте:

https://www.ifoam.bio/sites/default/files/202004/ifoam_norms_version_july_2014.pdf.

16. Создана в соответствии с Договором в 2014 году Российской Федерацией, Беларусью и Казахстаном, к которому в 2015 году присоединились Армения и Кыргызстан.

16. Р. Жазыкбаева., З. Шарипов. Органическое производство в Казахстане: Комментарии к проекту закона «О производстве и обороте органической продукции».

17. <https://soz.bio/kurs-na-organiku-evraziyskiy-soyuz-ru>

18. <https://soz.bio/organik-union-tendencii-razvitiya-organich/>

19. <https://kapital.kz/economic/116933/trebovaniya-k-proizvodstvu-organicheskoy-produktsii-izmenyat-v-kazakhstane.html>

20. Источник: <https://parlam.kz/ru/mazhilis/news-details/id50288/1/15>. Мажилис Парламента Республики Казахстан.

21. https://read.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/agricultural-policy-monitoring-and-evaluation2020_d3c7bdcf-en#page1

22. <https://www.undp.org/kazakhstan/stories/organic-farming-not-just-trend-its-future-agriculture#>.

23. В. Булашев. Системные проблемы, препятствующие развитию органического производства в Казахстане. <https://kazakh-zerno.net/139482-sistemnye-problemy-prepyatstvuyushchie-razvitiyu-organicheskogo-proizvodstva-v-kazakhstane/>

24. Григорук В., Климов Е.: Развитие органического сельского хозяйства в мире и Казахстане.

26. <https://eldala.kz/specproekty/13662-pochemu-vse-organicheskoe-prodovolstvie-kazahstana-uhodit-na-eksport>

27. <http://www.nca.kz/info/articles/media/grinvoshing/>

28. <https://www.statista.com/statistics/916788/major-exporters-linseed-export-value/?fbclid=IwAR1MnXbqHZQJmdqOyuOGeewC1N2igLcwdYblOjLVvEysKX3IVAlSwT-jlnc>

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

29. Технический комитет по стандартизации №100 «Органическая продукция».

30. https://www.ifoam.bio/sites/default/files/2020-04/regulation_template_countries_with_an_emerging_sector.docx

31. FIBL IFOAM – Organic International, Мир органического сельского хозяйства, статистика и развивающиеся тенденции, 2024г.. <https://orgprints.org/id/eprint/52272/>

32. https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2022-09/agri-market-brief-19-organic-imports_en.pdf

33. «Импорт органической агропродовольственной продукции в ЕС. Основные изменения в 2019 году» ЕС. Обзор сельскохозяйственного рынка, № 17/июнь 2020г.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Благодарность

Германо-Казахстанский Аграрно-Политический Диалог (АПД), совместная инициатива, способствующая устойчивому развитию сельского хозяйства в Казахстане, осуществляется при финансовой и технической поддержке Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Германии. (BMEL) (<https://www.bmel.de>).

Данный проект, призванный преодолеть разрыв между политическими устремлениями и практической реализацией, направлен на укрепление сельскохозяйственного сектора Казахстана путем содействия обмену знаниями, наращиванию потенциала и стратегическому диалогу по вопросам политики.

АПД способствует обмену опытом в таких областях, как устойчивое земледелие, климатически оптимизированное сельское хозяйство и трансграничное сотрудничество в области устойчивого сельского хозяйства в странах Центральной Азии. Преодолевая разрыв между теорией и практикой, проект предоставляет казахстанским участникам необходимые инструменты и знания, чтобы ориентироваться в сложностях современного сельского хозяйства, обеспечивая более устойчивую и жизнеспособную продовольственную систему в будущем.

Автор данной публикации выражает глубокую признательность Б.Булашову за его ценный вклад. Его замечания и предложения значительно повысили качество работы. Автор признает огромную ценность процесса сотрудничества и интеллектуального обмена, который происходил во время подготовки данной публикации.

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ