



Deutsch-Kasachischer Agrarpolitischer Dialog
Германо-Казахстанский аграрно-политический диалог



II Международная конференция «QAZAQ ORGANIC FOODS»

Акмолинская область, Аккольский район, ТОО «Енбек»

2022 года



Федеральное министерство
продовольствия
и сельского хозяйства

оказывает содействие в соответствии
с постановлением Германского Бундестага

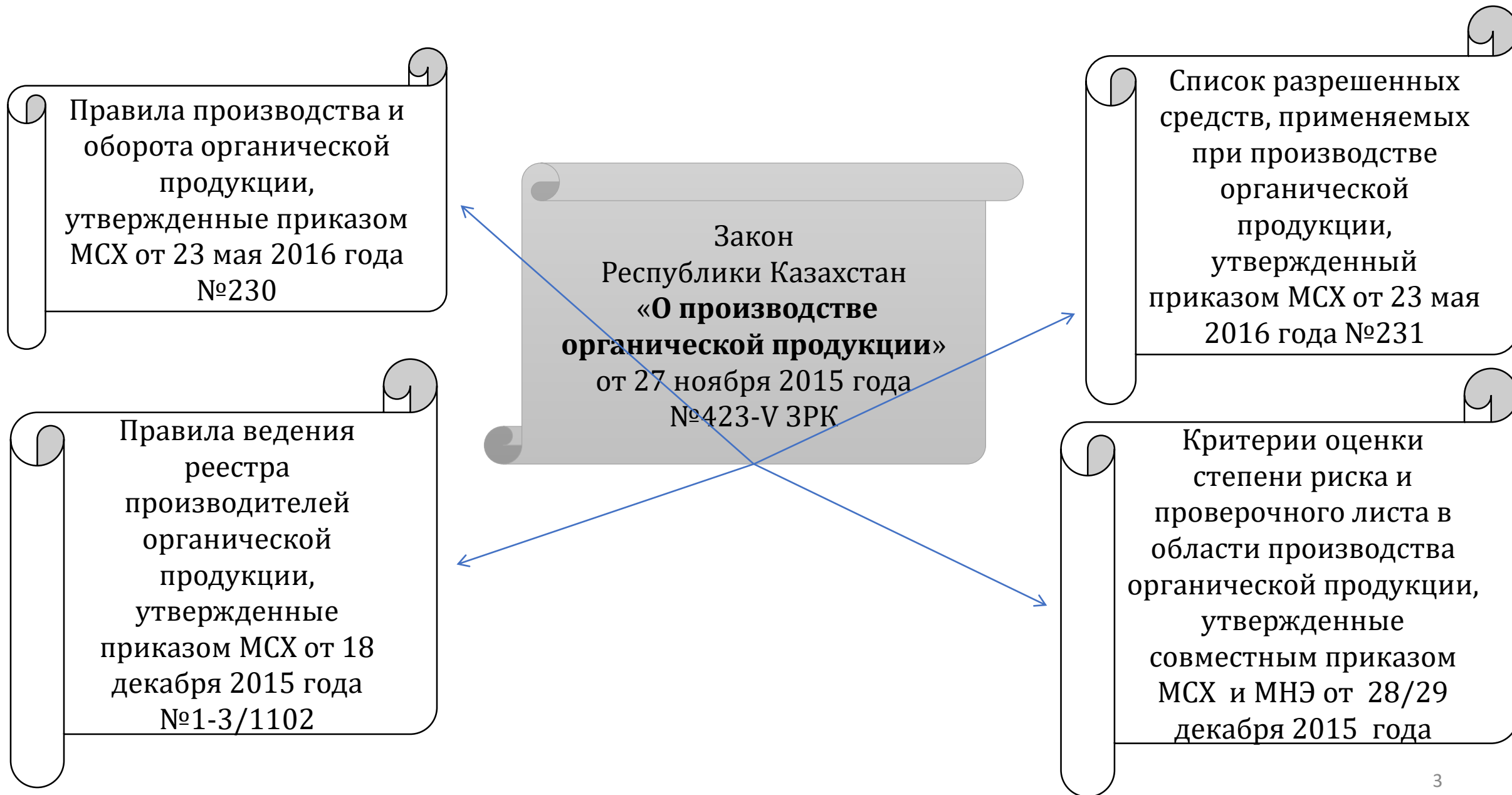


Тема доклада: **Основные предлагаемые изменения в проект закона об органическом производстве**

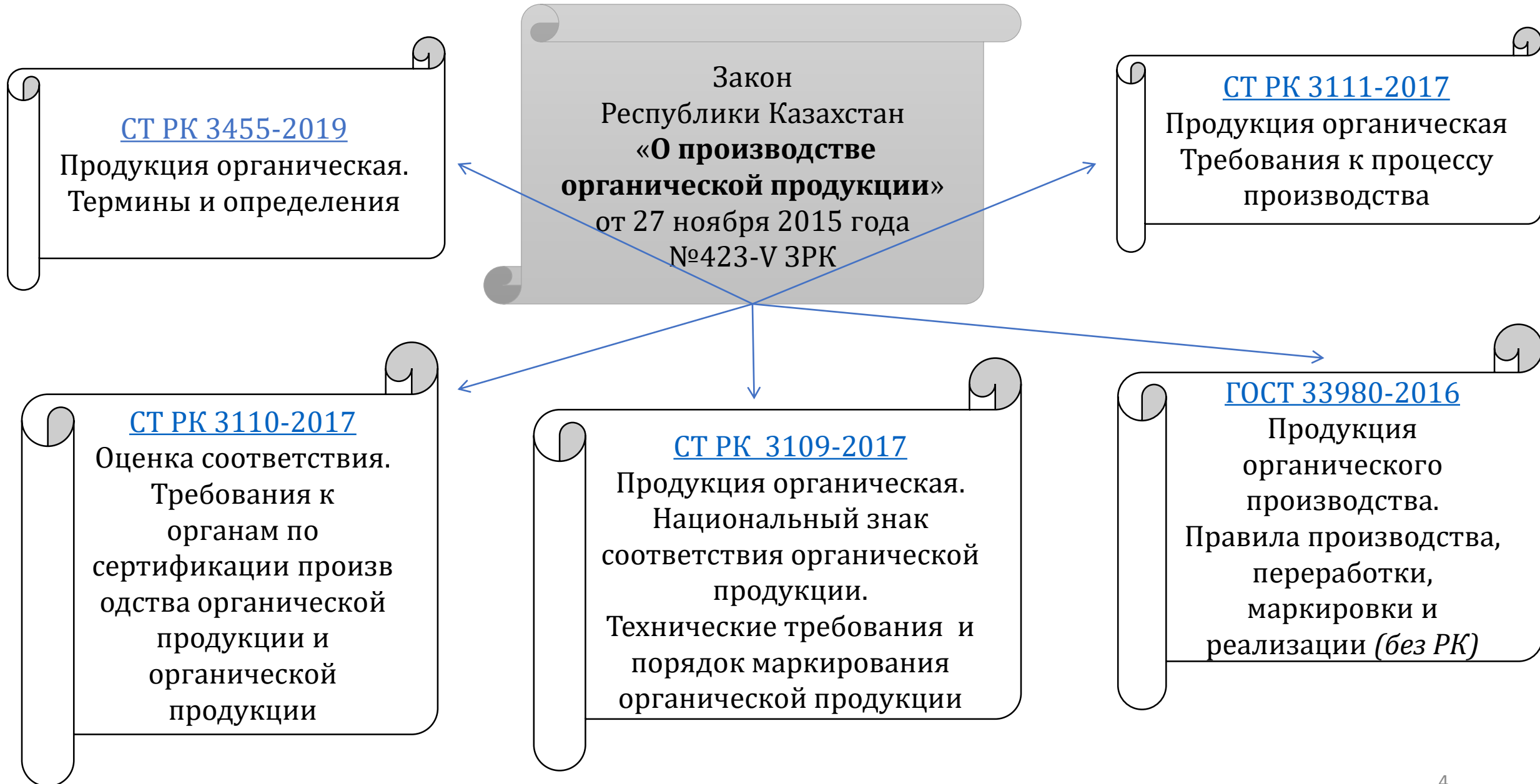
Булашев Бердибек, председатель Технического комитета по стандартизации
№100 «Органическая продукция»

ТОО «Енбек», 15 июля 2021 года

ЗРК «О производстве органической продукции» и его подзаконные акты



Межгосударственный и национальные стандарты в области органического производства



Необходимость пересмотра Закона за сравнительное короткое время с разработкой новой редакции обусловлено тем, что

- законодательная и нормативная база в области органического производства не отвечают законным интересам отечественных производителей органической продукции, и не соответствуют международной и региональной практике ведения органического производства: *25 требований Закона включает дополнительные требования жестче, чем COROS; в Законе, подзаконных актах и национальных стандартах 18 требований COROS отсутствуют;*
- на приоритетных (для казахстанских экспортеров) рынках принимаются и вводятся новые региональные правила производства органической продукции, требующих наличия специальных инфраструктурных ресурсов, действующих на законодательной основе;
- в рамках интеграционных объединений на пространстве бывшего Советского Союза (СНГ, ЕАЭС), активным членом которых является Казахстан, разрабатывается модульное законодательство, дорожные карты по созданию единого рынка органической продукции;
- формируется национальная команда экспертов, владеющих теоретическими знаниями и практическими навыками, необходимыми для дальнейшего развития отечественного органического производства как в законодательном, так в практическом аспектах;
- проводятся на основе государственного заказа НИР по совершенствованию законодательной базы, разрабатываются средства, методы, способы и технологии органического производства с учетом почвенно-климатических и производственно-экономических условий Казахстана



Внесение изменений и дополнений в действующий Закон или разработка новой редакции Закона?



Законопроект

«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам производства органической продукции»

Законопроект

«О производстве и обороте органической продукции»

Согласно п.9 ст.26 Закона РК «О правовых актах»:

*При внесении изменений и (или) дополнений в текст нормативного правового акта **в объеме, превышающем половину текста** нормативного правового акта, принимается его **новая редакция**.*

*При оформлении проектов законов в новой редакции единицей определения объема является **статья***

Результаты проведенного **правового мониторинга** Закона РК «О производстве органической продукции» показали:

-

- вносимые изменения и дополнения касаются 11 статьей Закона из 18 действующих



Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства в Республике Казахстан



1. Обязательная сертификации органической продукции

Органическая сертификация — это не сертификация продукции, а сертификация процессов производства. При этом, конечная (органическая) продукция должна отвечать требованиям, предъявляемым действующим законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования к конкретной продукции.

К примеру, органическая продукция – органическое молоко, предназначенное для употребления человеком в пищу, должно отвечать требованиям ТР ТС 021/2011, ТР ТС 005/2011, ТР ТС 022/2011 и конкретного технического регламента на однородную продукцию – ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» и взаимосвязанными с ним стандартами.

Сертификация органического производства носит добровольный характер и не подменяет обязательную систему подтверждения соответствия, предусмотренную законодательством в области технического регулирования. *Формы оценки соответствия: декларация; вет-сан экспертиза сырья; госконтроль (надзор); гос. регистрация нового вида продукта.*

Как видно из всего вышеуказанного, вопросы безопасности и качества конечной органической продукции регламентируются теми же документами, что и на традиционную продукцию. При этом заказчик и страна-импортер могут установить свои дополнительные требования к органической продукции



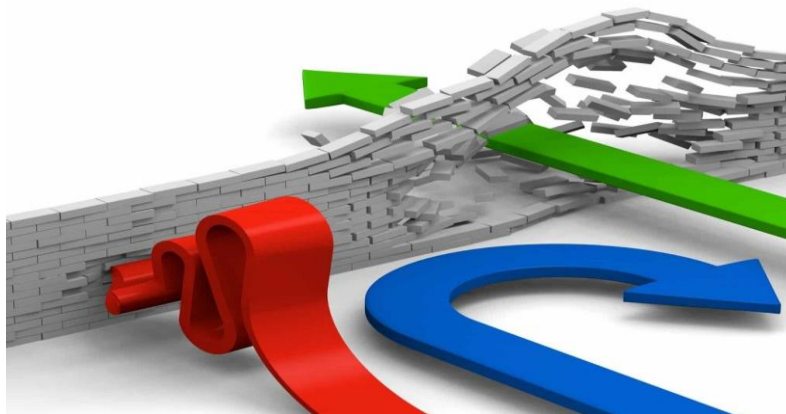
Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



2. Вопросы сертификации органического производства и продукции в казахстанском законодательстве являются предметом одновременно 3-х документов (Закон №423-V ЗРК от 27 ноября 2015 г., приказ МСХ №230 от 23.05.2016 г., СТ РК 3111)

Сертификационные требования содержатся одновременно в 3-х документах.

Такой подход противоречит не только международной и межгосударственной практике, но и казахстанскому законодательству в области технического регулирования и стандартизации





Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



3. Отсутствие возможности объединения мелких фермерских/крестьянских хозяйств в группы операторов для прохождения групповой сертификации



4. Отсутствие Национальной системы PGS (Системы совместных гарантий)



Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



5. Отсутствие субсидирования расходов переходного (конверсионного) периода и на приобретение средств (материалов, веществ, биопрепаратов), разрешенных в органическом производстве

СХТП от 1 года до 3 лет не получает урожай, и соответственно прибыли от пустующих сельскохозяйственных угодий, находящихся в переходном периода от традиционного к органическому земледелию.

В настоящее время имеется субсидирование расходов, связанных с сертификацией производства и органической продукции



Конверсионный период



6. В вопросе продолжительности переходного (конверсионного) периода имеется существенная юридическая коллизия

В подзаконном акте (приказ МСХ РК от 23.05.2016 №230) и национальном стандарте СТ РК 3111 продолжительности переходного (конверсионного) периода значительно разнятся



Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



7. Обязательность переходного (конверсионного) периода даже для целинных и залежных земель

В казахстанской правовой и нормативной базе органического производства отсутствует исключения переходного (конверсионного) периода для целинных и залежных земель (при вводе их в органическое земледелие), что имеет отрицательный эффект для деятельности субъектов отечественного предпринимательства



Конверсионный период





Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



8. Фермерские/крестьянские хозяйства, агрохолдинги и предприятия перерабатывающей и пищевой промышленности (операторы), сертифицированные иностранными органами по сертификации, не имеют возможности реализации органической продукции на внутреннем рынке в статусе и с маркировкой «органик», «био», «эко»



9. Фермерские/крестьянские хозяйства, агрохолдинги и предприятия перерабатывающей и пищевой промышленности (операторы), сертифицированные иностранными органами по сертификации, не имеют возможности получать субсидии на возмещение затрат, связанных с переходным (конверсионным) периодом и сертификацией производства



Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



10. Деятельность по поставке, маркировке и реализации импортируемой в РК органической продукции не является предметом регулирования действующего закона

В настоящее время данная деятельность косвенно регулируется законодательством в области технического регулирования и торговой деятельности.

Кроме того, так как импортируемая органическая продукция не является предметом регулирования действующего закона, она реализуется на казахстанском рынке как «органик», «био», «эко», что отрицательно сказывается на конкурентоспособности отечественных компаний





Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



11. Отсутствует регламентация (на уровне определения компетенции конкретного госоргана) вопросов, связанных с регистрацией и применением средств (материалов, веществ, биопрепаратов и удобрений), разрешенных в органическом производстве

На рынке рекламируются и реализуются биопрепараты и др. средства не включенные в Список пестицидов, разрешенных к производству (формуляции), ввозу, хранению, транспортировке, реализации и применению на территории Республики Казахстан на 2013-2022 гг.





Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



12. Отсутствует правовая норма по созданию необходимых инфраструктурных ресурсов для эффективного функционирования органического производства и оборота органической продукции



Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



13. Отсутствует на законодательном уровне информационной, организационно-методической и консультативной поддержки производителей органической продукции

NO INFORMATION

14. Отсутствует на законодательном уровне проведения организационно-административных мер по борьбе с greenwashing и предотвращения поступления на продовольственный рынок органической продукции с псевдозэкомаркировкой





Проблемные аспекты правового и нормативного регулирования органического производства В Республике Казахстан



15. Не сформированы статистические показатели по реализации, внутреннем потреблении, экспорте и импорте органической продукции

Сейчас мы даже не владеем точной информацией в стране ни по производителям, ни по объемам производства и экспорта органической продукции





Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



1. Отказ от «законодательного принуждения» сертификации органической продукции

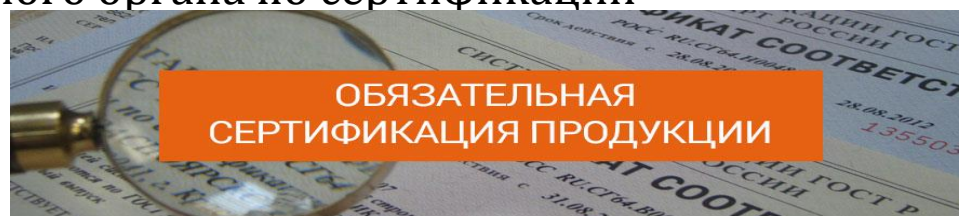
Объектом сертификации будут только процессы производства органической продукции.

Сертификация конечной продукции приведет к удорожанию процесса сертификации, и отечественные производители будут нести дополнительные издержки, что непосредственно скажется на оперативности поставки законтрактованной продукции и ее конкурентоспособности.

Если оператор желает прорекламировать дополнительные конкурентные преимущества своей органической продукции, то он может подать заявку на добровольную сертификацию и провести испытания по новым параметрам, более интересным для потребителя (*новой ЗРК «О техническом регулировании», вступивший в силу 01.07.2021 г.*).

За безопасность, качество конечной продукции, качество почвы и чистоту водных ресурсов несет ответственность непосредственно оператор органической продукции.

Следует отметить, что на практике органы по сертификации проводят исследования, анализ продукции, почвы и водных ресурсов в независимости от действующего законодательства, так как результаты сертификации влияют на имидж самого органа по сертификации





Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



2. Сертификация органического производства будет осуществляться в зависимости от запросов и предпочтений рынка сбыта

Сертификация органического производства должна осуществляться в зависимости от запросов и предпочтений рынка сбыта **на соответствие требованиям выбранного** (заявителем-производителем) **стандарта органического производства.**

Таковым может *национальный, межгосударственный (региональный), международный стандарт (IFOAM), стандарт иностранного государства, частный стандарт зарубежного объединения* (как дополнительная процедура). Сертификационные требования должны быть только в стандарте органического производства

Данный подход будет способствовать в т.ч.:

- вовлечению иностранных органов по сертификации, аккредитованных для работы на территории Республики Казахстан, в казахстанское законодательное поле;
- формированию статистических показателей по реализации, внутреннем потреблении, экспорте и импорте органической продукции.

Сокращение акта подведомственного регулирования в области производства органической продукции: признание утратившим силу приказ МСХ №230 от 23.05.2016 г. – *Правила производства и оборота органической продукции*



Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



3. Возможность объединения мелких фермерских/крестьянских хозяйств в группы операторов для прохождения групповой сертификации

Данный подход даст возможность реализации органической продукции на внутреннем и внешних рынках. При этом, снизятся консультационные и сертификационные затраты оператора, в результате – продукцию можно будут реализовать по приемлемым ценам особенно на внутреннем рынке, где наблюдается низкая покупательская способность населения.

Как известно, прохождение производителями органической продукции групповой сертификации способствует к кооперации и объединению органических производителей в группы, а также снижает организационно-управленческие, сертификационные и инспекционные издержек для конкретного производителя

4. Возможность формирования Национальной системы PGS

Отечественные мелкие фермерские/крестьянские хозяйства и личные подсобные хозяйства (при выполнении условия системы PGS) официально будут считаться производителями органической продукции для местного рынка



Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



5. Целинные и залежные земли (более 3 лет) будут вводятся в оборот органического растениеводства без переходного (конверсионного) периода

6. Предусмотрено субсидирования расходов переходного (конверсионного) периода

С марта 2020 года начата работа по внесению изменений в Правила субсидирования развития систем управления производством сельскохозяйственной продукции, утвержденные приказом МСХ от 15.12.2014 года №5-2/671, в том числе в части поддержки производителей органической продукции.

Предусмотрено субсидирование консультационных и сертификационных затрат в размере 50%



Конверсионный период



7. Продолжительность перехода к производству органической продукции будет устанавливается в соответствии с правилами выбранного стандарта органического производства



Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



8. Фермерские/крестьянские хозяйства, агрохолдинги и предприятия перерабатывающей и пищевой промышленности (операторы), сертифицированные иностранными органами по сертификации, будут иметь возможности реализации органической продукции на внутреннем рынке в статусе и с маркировкой «органик», «био», «эко»



9. Фермерские/крестьянские хозяйства, агрохолдинги и предприятия перерабатывающей и пищевой промышленности (операторы), сертифицированные иностранными органами по сертификации, будут иметь возможности получать субсидии на возмещение затрат, связанных с переходным (конверсионным) периодом и сертификацией производства



Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



10. Деятельность по поставке, маркировке и реализации импортируемой в РК органической продукции будет предметом регулирования нового Закона

11. На законодательном уровне будут созданы необходимых инфраструктурных ресурсов для эффективного функционирования органического производства и оборота органической продукции.

Будут пересмотрены функции уполномоченных органов. + КТРМ

1. Реестр семян и посадочного материала, пригодных для органического растениеводства, и Реестр органических животных и молодняка органических аквакультур,

2. Список средств, разрешенных в органическом производстве и в т.ч. согласованный с Европейской Комиссией с учетом различий в экологическом балансе при растениеводстве и животноводстве, особых почвенно-климатических условий, традиций и местных условий Казахстана

3. Соглашение между РК и Европейской Комиссией о взаимном признании в сфере производства и контроля (инспекции) органической продукции

4. Система учета и достоверности органической продукции

5. Базы научных данных об органическом производстве и т.п.

Данный подход решит многие производственные вопросы, связанные с поиском органических семян, животных, технологий, методов, средств и практик органического производства. Кроме того, функционирование системы учета и достоверности будет препятствовать²³ развитию недобросовестной конкуренции и мошенничеству при реализации органической продукции



Преимущества Закона в новой редакции по сравнению действующим Законом

(основные изменения, вносимые новым ЗРК)



12. На законодательном уровне будет оказываться информационная, организационно-методическая и консультативная поддержка производителей органической продукции

Будет предусмотрено осуществление на системной основе работ по популяризации технологий, методов, средств и практик органического производства и пропаганды органической продукции, что также положительно скажется на формировании спроса на органическую продукцию на внутреннем рынке

Это тоже господдержка

13. На законодательном уровне будет предусмотрено управление рисками, связанными с обстоятельствами непреодолимой силы (форс-мажорными событиями)

Если Казахстан официально признало событие стихийным бедствием, и такое событие делает невозможным соблюдение правил производства, МСХ РК вправе разрешить отступление от правил производства в течение ограниченного периода времени до тех пор, пока органическое производство не будет восстановлено, с учетом его принципов

Форс-мажорные события: «неблагоприятные климатические явления», «экологическая авария», «стихийное бедствие» или «катастрофическое событие» (по Регламенту ЕС 2018/848)

Кто принимает участие в разработке законопроекта на данном этапе



Сенат Парламента Республики Казахстан

Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий



Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан



Союз производителей органической продукции Казахстана



Проекта «Германо-Казахстанский аграрно-политический диалог»



Технического комитета по стандартизации №100 «Органическая продукция»



И так, на данном этапе формирования и развития органического производства в республике его основным регулятором по-прежнему остается законодательное регулирование.

При этом, следует учесть, что на мировом рынке органической продукции уже разработаны и действуют правила игры, а пытается создать свои исключительные правила игры для этого рынка и заставить мир их признать — это пустая трата времени, финансовых средств и авторитета страны

Органическое земледелие – это не система запретов и исключений, оно в первую очередь ориентировано на:



Адаптированное семеноводство - выбор видов и сортов с.х. культур по способности адаптироваться к местным почвенно-климатическим условиям и устойчивости к вредителям и болезням



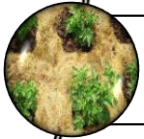
Разработка и внедрения (освоение) **севооборота** включением в него бобовых культур. Выращивание растений-сидератов, покровных культур, кулис. **Сидерация**



Использование в качестве удобрения **отходов собственного хозяйства** (солома, перегной, компост)



Сохранение природного равновесия в почве посредством применения **вермикомпоста и вермигрунта**



Мульчирование почвы (накопление влаги, подавление сорняков, повышение плодородия, регулирование температуры поверхности почвы, борьба с ветровой и водной эрозией и т.п.)



Применение приемов **поверхностной обработки почвы** (лущение, боронование, дискование)



Применение **биологических методов и средств** защиты растений от болезней и вредителей

Экология, Здоровье, Справедливость, Забота