



Политические меры поддержки развития органического сектора

Серия веб-семинаров по развитию органик в Казахстане

Роль и влияние политики в органическом секторе

Роль правительственной поддержки



Роль правительственной поддержки

Сравнение США и ЕС иллюстрирует эффект от различных государственных мер поддержки:

- США – 0,6% органических земель
- ЕС – 5,7% органических земель



Поддержка органического сельского хозяйства (ОСХ) началась в Европе в конце 80-х годов.

Платежи за органическую конверсию и обслуживание начались в 1994 году по всему ЕС.

Сумма поддержки ОСХ в ЕС на 2001 год составила 520 млн. евро.

Роль правительственной поддержки

В некоторых странах правительства стали основным двигателем развития органического сельского хозяйства, так же как и производства (например, Тунис) или потребления (например, Саудовская Аравия).



Роль правительственной поддержки

При этом в целом:

- Государственная поддержка ОСХ очень низка в Южной Америке и Африке (кроме Туниса).
- Исторически низка поддержка органик со стороны правительства в Азии (кроме Южной Кореи), но в последнее время ситуация в некоторых странах меняется.



Влияние государственной поддержки органического сектора на сельское хозяйство ЕС

Политика имеет большое значение!



Fig. 1. Certified organic and in-conversion land area (Mha) in Europe, 1985–2007
(Other: countries with less than 150,000 ha in 2007; Sources: ZMP, 2008; FIBL; Aberystwyth University; Eurostat).

Национальные органические планы действий / программы

Стратегические планы действий в области органического сельского хозяйства (PPP)

- ЕС: 17 национальных и ЕС-планов действий по органик в период с 2007 по 2011 год.
- В развитых странах часто финансируются благодаря международным проектам по сотрудничеству в целях развития
- Бюджеты сильно разнятся. Пример: Дания – 170 млн. евро на 4 года.
Марокко: 26 млн. евро на 9 лет.

Национальные программы / проекты по развитию органического сельского хозяйства

- Проекты международного сотрудничества (например, Саудовская Аравия)
- Финансируются Министерством сельского хозяйства из национального бюджета (например, Филиппины: 2% годового бюджета на с/х предназначено для National Organic Agriculture Program (NOAP))

**Общие рекомендации по
государственной поддержке
органического сельского хозяйства**

Итоговые рекомендации

- Одно лишь наличие органического регулирования еще не обеспечивает поддержки органического сектора.
- Определение соответствующего комплекса политических действий должно осуществляться посредством процесса стратегического планирования.
- Разработка и реализация политических решений всегда должна осуществляться в рамках государственно-частного партнерства: см. **Organic Regulation Toolkit (for governments and sector organizations)** на сайте IFOAM-Organics International.



Итоговые рекомендации

- Удачные планы действий в сфере органик основаны на глубоком анализе текущей ситуации и объективной оценке предыдущего периода поддержки ОСХ со стороны государства.
- Эффективные планы действий включают и SMART-цели для развития органик в стране.



Баланс спроса и предложения

При разном уровне развития спроса и предложения усиливать необходимо ту сторону, которая наименее развита.

Временное перепроизводство может быть необходимо, чтобы достичь экономии от объемов производства, которая будет способствовать развитию эффективных каналов переработки и сбыта.

→ Экономический дисбаланс компенсируется за счет господдержки, стимулирующей фермеров оставаться органическими, даже если премиальные рынки еще не созданы.

В мире глобализации баланс спроса и предложения – уже не только национальная проблема.



Надежность государственных обязательств и доверие к ним

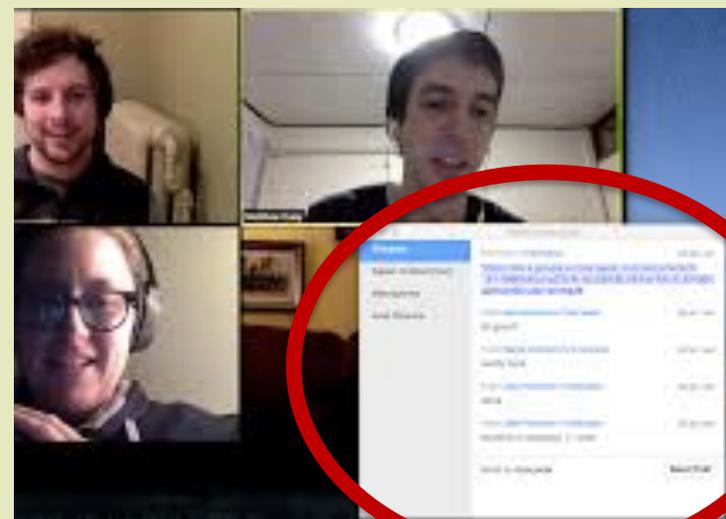
- Информирование как сигнал частным инвесторам
- Надежность и преемственность государственной политики по поддержке органик
- Осторожность и продуманность при переходах между многолетними программами поддержки разных форматов



Поделитесь мнением...

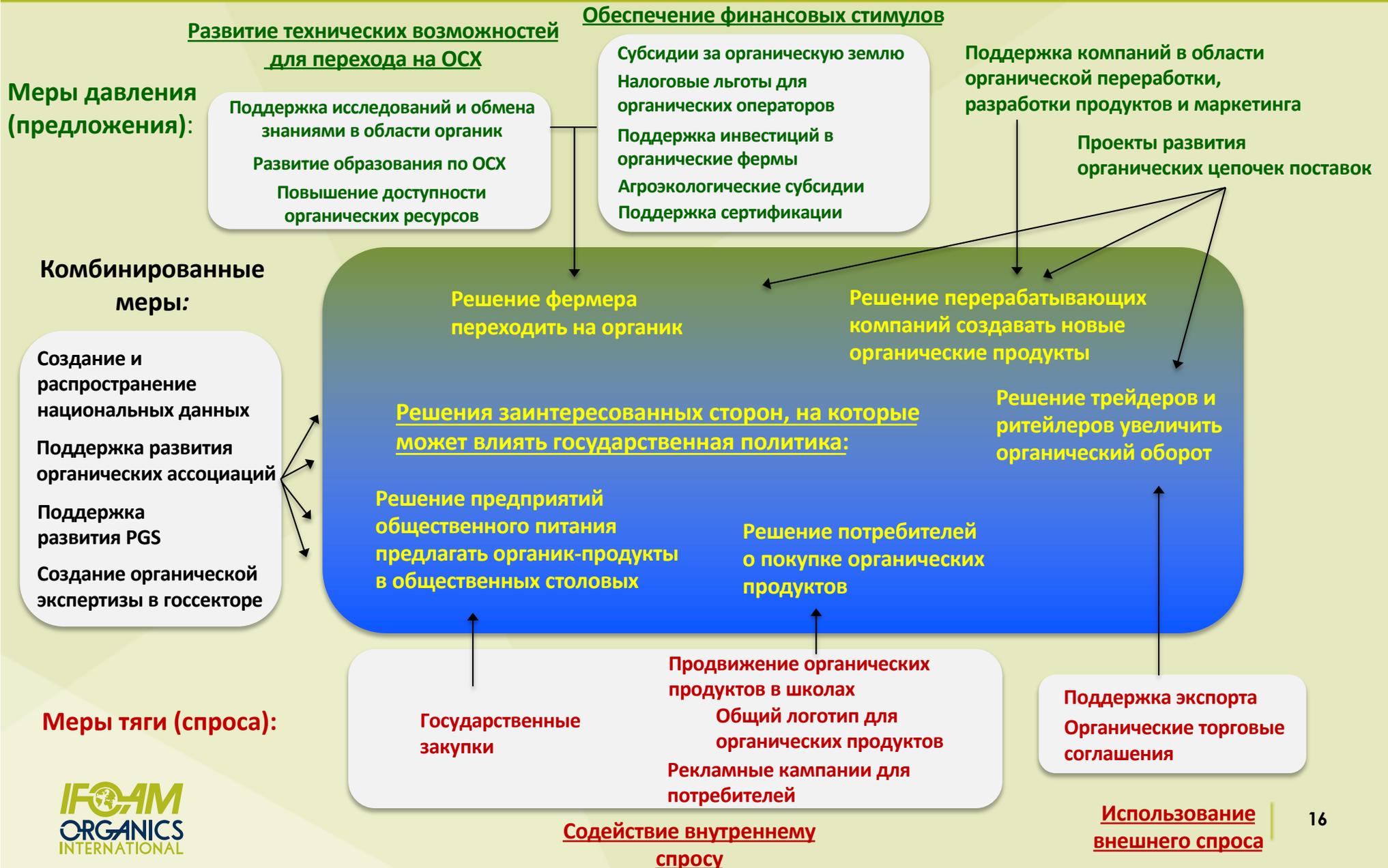
Можете ли вы назвать возможные меры поддержки со стороны правительства, которые способны стимулировать развитие органического сельского хозяйства?

→ Используйте чат, чтобы ответить. Попробуем перечислить как минимум 8 различных мер государственной поддержки. Не повторяйте то, что уже было перечислено в чате вашими коллегами.



Различные меры поддержки для органик-рынка

Обзор основных мер поддержки, способных стимулировать органический сектор



Меры давления (предложения)

- Поддержка исследований и обмена знаниями в области органик
- Поддержка развития / импорта и использования материалов, веществ и средств для органик (например, семян, СЗР)
- Поддержка органической сертификации
- Поддержка профессионального образования и академических программ
- Субсидии за конверсию и содержание территорий для био-производства
- Субсидии на агроэкологические методы, совместимые с органик
- Налоговые льготы для органик-операторов
- Поддержка инвестиций в органические фермы
- Поддержка диверсификации фермерских доходов и агротуризма
- Поддержка компаний по переработке, разработке продуктов и маркетингу
- Проекты по развитию органической цепочки поставок
- Органик-менеджмент на общественных и государственных землях
- Запрет на использованию агрохимии на чувствительных природных территориях

Меры тяги (спроса)

- Информирование потребителей и рекламные кампании
- Государственные закупки
- Поддержка внутренней торговли / розничных продаж
- Национальный / общеупотребимый логотип для органических продуктов
- Органическое садоводство и другие образовательные программы в школах
- Поддержка экспорта
- Торговые соглашения в органик / переговоры по эквивалентности

Комбинированные (двунаправленные) меры

- Создание национальных данных и распространение информации
- Поддержка институционального развития органических ассоциаций
- Создание органической экспертизы в государственном секторе
- Поддержка развития PGS
- Поддержка городского садоводства и коллективных садов
- Политика против ГМО-загрязнений и за обязательную ГМО-маркировку

Поделитесь мнением...

Какие из этих мер в настоящее время
осуществляются в Казахстане?



Меры государственной поддержки для органического сектора

Меры давления (для поддержки производства и продаж, т.е. предложения органик-продуктов)

- Поддержка исследований и обмена знаниями в области органик
- Поддержка развития / импорта и использования материалов, веществ и средств для органик
- Поддержка органической сертификации
- Поддержка профессионального образования и академических программ
- Субсидии за конверсию и содержание территорий для био-производства
- Субсидии на агроэкологические методы, совместимые с органик
- Налоговые льготы для органик-операторов
- Поддержка инвестиций в органические фермы
- Поддержка диверсификации фермерских доходов и агротуризма
- Поддержка компаний по переработке, разработке продуктов и маркетингу
- Проекты по развитию органической цепочки поставок
- Органик-менеджмент на общественных и государственных территориях
- Запрет на использованию агрохимии на чувствительных природных территориях

Меры тяги (способствуют росту покупательской активности / потребления, т.е. спроса на органик)

- Информирование потребителей и рекламные кампании
- Государственные закупки
- Поддержка внутренней торговли / розничных продаж
- Национальный / всеобщепотребимый логотип для органических продуктов
- Органическое садоводство и другие образовательные программы в школах
- Поддержка экспорта
- Органические торговые соглашения / переговоры по эквивалентности

Комбинированные меры (развития спроса и предложения)

- Создание национальных данных и распространение информации об органическом секторе
- Поддержка институционального развития органических ассоциаций
- Создание органической экспертизы в государственном секторе
- Поддержка развития PGS
- Поддержка городского садоводства и коллективных садов
- Политика против ГМО-загрязнений и за обязательную ГМО-маркировку

Онлайн-инструмент для выбора мер, наиболее приоритетных для страны

Выбор приоритетных мер на основе нескольких факторов и целей, наиболее важных для страны.

Для этого в Руководстве «Глобальное политическое руководство по государственной поддержке органического сельского хозяйства» есть алгоритм на основе опросника.

Ссылка на Руководство: <https://www.ifoam.bio/our-work/how/regulation-policy/global-policy-toolkit>

Decision Aid for Organic Policy-Setting & Strategic Action Plans: Choosing Relevant Support Measures

In the Global Policy Toolkit on Public Support to Organic Agriculture, we present a total of 26 categories of support measures which can be taken to boost supply and/or demand of organic products. However, it will not be possible for a strategic organic action plan to implement the 26 categories of measures (mostly because public resources are limited). In addition, not all measures are suitable in all contexts. Priorities will be set and choices will have to be made.

In order to help policy makers and stakeholders participating in strategic organic planning, we have developed this decision-helping framework that helps filters the most suitable measures depending on the national context. Please pick the scenario that best corresponds to your situation for each question below, to discover which measures are most recommended in your context. This does not mean that other measures are not feasible: only that typically, in such a context, they might not be a priority, at least at the national level.

Stage of development of organic agriculture (How is the present situation?)

- Embryonic stage (exports not well developed, domestic market very small or non-existent)
- Exporting country (exports of OA well developed but domestic market very small or non-existent)
- Importing country (domestic market well developed, but domestic OA production not well developed: OA market supplied essentially with imports)
- Well developed production and consumption (domestic market is important, OA production also well developed, even if there may be supply-demand imbalances in either direction)

Organic regulatory context (How is organic agriculture regulated?)

- No organic regulation, no officially referenced Organic Guarantee System
- No organic regulation but an officially referenced Organic Guarantee System defining what is considered organic in terms of standard and control systems
- Organic Regulation applies only for export, and there is no officially referenced guarantee system for the domestic market
- The organic market is fully regulated (for domestic market and trade)

Вопрос 1: Этап развития органического сельского хозяйства

1. Эмбриональная стадия

- экспорт недостаточно развит
- внутренний рынок очень мал или отсутствует

2. Страна-экспортер

- экспорт собственных органических продуктов достаточно развит
- внутренний рынок очень мал или отсутствует

3. Страна-импортер

- внутренний рынок и потребление органик хорошо развиты
- однако внутреннее производство био-продуктов развито слабо

4. Хорошо развитое производство и потребление

- внутренний рынок развит и удовлетворение спроса обеспечено
- также хорошо развито производство своих органик-продуктов

Вопрос 2: Контекст органического регулирования

1. Нет собственных органических регламентов, нет официальной системы гарантии для органик-производства.
2. Нет органических регламентов, однако есть официальная система гарантии для органик-производства, определяющая, что считается органическим, с точки зрения стандартов и систем контроля.
3. Органическое регулирование применяется только для экспорта, при этом для внутреннего рынка не разработана официальная органическая система гарантии.
4. Органический рынок регулируется полностью (как для внутреннего рынка, так и для внешней торговли).

Вопрос 3: Какова культура государственного вмешательства в сельскохозяйственный сектор

1. Свободный рынок со значительным вмешательством государства (например, налоговые льготы и субсидии)
2. Свободный рынок с низким уровнем государственного вмешательства
3. Правительство имеет значительный контроль над сельскохозяйственным рынком, уделяя особое внимание регулированию и собственным программам.

Вопрос 4: Каковы цели поддержки органик-рынка? (возможно несколько вариантов)

1. Заработок в иностранной валюте
2. Поощрение позитивных проявлений (экологические и социальные преимущества, которые дает органик) и минимизация негативных проявлений (скрытые издержки традиционного сельского хозяйства для общества – айсберг реальной цены)
3. Повышение самокупаемости в секторе с высоким потребительским спросом (сокращение импорта)
4. Увеличение доступа к здоровому питанию для всех граждан (популяризация потребления органических продуктов)

Перерыв на кофе



15 минут на перерыв

Результат: рекомендации по выбору основных мер господдержки

Меры давления (для поддержки производства и продаж, т.е. предложения органик-продуктов)

1. Поддержка исследований и обмена знаниями в области органик
2. Поддержка развития / импорта и использования материалов, веществ и средств для органик
3. Поддержка органической сертификации
4. Поддержка профессионального образования и академических программ
5. Субсидии за конверсию и содержание территорий для био-производства
6. Субсидии на агроэкологические методы, совместимые с органик
7. Налоговые льготы для органик-операторов
8. Поддержка инвестиций в органические фермы
9. Поддержка диверсификации фермерских доходов и агротуризма
10. Поддержка компаний по переработке, разработке продуктов и маркетингу
11. Проекты по развитию органической цепочки поставок
12. Органик-менеджмент на общественных и государственных территориях
13. Запрет на использованию агрохимии на чувствительных природных территориях

Меры тяги (способствуют росту покупательской активности / потребления, т.е. спроса на органик)

14. Информирование потребителей и рекламные кампании
15. Государственные закупки
16. Поддержка внутренней торговли / розничных продаж
17. Национальный / общепотребимый логотип для органических продуктов
18. Органическое садоводство и другие образовательные программы в школах
19. Поддержка экспорта
20. Органические торговые соглашения / переговоры по эквивалентности

Комбинированные меры (развития спроса и предложения)

21. Создание национальных данных и распространение информации об органическом секторе
22. Поддержка институционального развития органических ассоциаций
23. Создание органической экспертизы в государственном секторе
24. Поддержка развития PGS
25. Поддержка городского садоводства и коллективных садов
26. Политика против ГМО-загрязнений и за обязательную ГМО-маркировку

Поделитесь мнением...

Какие из этих мер в настоящее время
осуществляются в Казахстане?



**Несколько хороших примеров
про-органических мер**

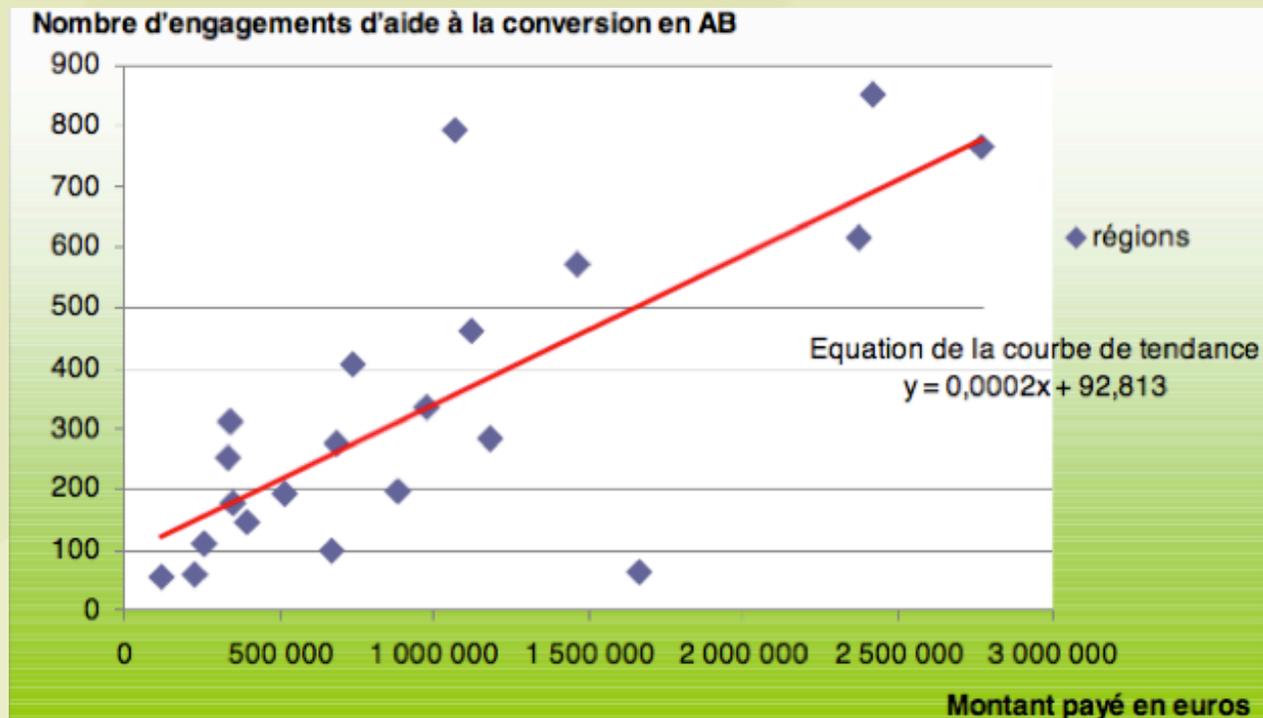
Платежи за органическую землю

Субсидируемые платежи за гектар, доступные всем фермерам, занимающимся органическим производством, субсидии для периода конверсии и технического обслуживания хозяйства. Это главный инструмент в ЕС. Он оказал большое влияние на переход к органическому земледелию в новых странах ЕС, например, Болгарии:



Поддержка распространения органик

Французское исследование 2010 года показывает четкую корреляцию между количеством переходов на органическое сельское хозяйство и объемом государственных средств, вложенных в развитие органического сельского хозяйства в различных регионах Франции:



-> рентабельность средств, расходуемых на развитие органик (в условиях Франции), составляет около 3000 евро за каждую конверсию фермы.

Поддержка исследований и обмена знаниями в области органик: пример Туниса



Полевые школы органических фермеров, 2006 год



Экспериментальная станция от ЦТАБ (Технический центр органического земледелия)



Поддержка разработки и использования органических ресурсов: пример Филиппин

Объект по изготовлению вермикомпоста, построенный одним из органов местного самоуправления на Филиппинах



В период с 2011 по 2016 год правительством реализованы следующие мероприятия:

- ✓ Создано, поддержано и модернизировано 746 производственных объектов в области органик.
- ✓ Распределено более чем:
 - 99 000 кг органических семян,
 - 233 000 саженцев,
 - 1100 т органических удобрений и прочих вспомогательных материалов,
 - 4,4 млн. единиц агентов биоконтроля.
- ✓ Тысячам хозяйств предоставлены черви, чтобы запустить на фермах производство биогумуса.
- ✓ Правительство также распределило между фермерами тысячи органических животных, в том числе органических мальков и взрослых особей рыбы для разведения аквакультуры.

Поддержка в области органической сертификации

- ✓ США: «Программа распределения затрат на органическую сертификацию»: правительство возмещает до 75% годовых расходов на органическую сертификацию, правда, максимум 697 евро на ферму. Годовой бюджет программы составляет 9,5 млн евро.
- ✓ Дания: бесплатная государственная органическая сертификация для всех желающих.
- ✓ Филиппины: полное возмещение затрат на сертификацию в течение первых 3 лет работы органик-предприятия.
- ✓ В Тунисе органическая сертификация субсидируется с 1999 года. Субсидия покрывает 70% расходов на сертификацию за период от 5 до 7 лет.
- ✓ Мексика: правительство возмещает: 50% всех расходов на сертификацию, включая также стоимость технической помощи (консультаций) для получения сертификации.

Государственная поддержка повышения осведомленности потребителей: пример Саудовской Аравии

4 KINGDOM TUESDAY, 25 NOVEMBER 2014, SAUDI GAZETTE

Ministry of Agriculture steps up efforts to promote organic products

By Susan Serna
SAGHA GAZETTE

RIYADH — The Ministry of Agriculture has taken steps to promote organic products to the public and encourage farmers to produce organic products, according to a report in the Saudi Gazette.

The report, which was published in the Saudi Gazette, states that the Ministry of Agriculture has launched a series of initiatives to promote organic products to the public and encourage farmers to produce organic products. These initiatives include the launch of the 'Organic Products' campaign, which aims to raise awareness of the benefits of organic products and encourage consumers to buy organic products.

The Ministry of Agriculture has also launched a series of initiatives to encourage farmers to produce organic products. These initiatives include the launch of the 'Organic Farmers' campaign, which aims to provide farmers with the knowledge and resources they need to produce organic products.



Solos exhibition presents unique artworks of 12 artists

By Susan Serna
SAGHA GAZETTE

RIYADH — In the modern art world, the Solos exhibition is a unique opportunity for artists to showcase their work. The exhibition, which is currently on display at the National Museum in Riyadh, features the works of 12 artists from various countries.

The exhibition is a collection of unique artworks, including paintings, sculptures, and installations. The artists have used a variety of materials and techniques to create their works, which range from traditional oil paintings to modern digital art.

The exhibition is a great opportunity for art lovers to see some of the most talented artists in the world. It is also a great opportunity for artists to showcase their work to a wider audience.



World Children's Day marked with a social play

By Susan Serna
SAGHA GAZETTE

RIYADH — The World Children's Day is a special occasion for children around the world. In Saudi Arabia, the day was marked with a social play at the National Museum in Riyadh.

The social play, which was organized by the Ministry of Education, was a great success. It was attended by hundreds of children and their families, and it was a great opportunity for them to learn about their rights and responsibilities.

The social play was a very interesting and educational experience for all who attended. It was a great way to mark the World Children's Day and to encourage children to be active and responsible citizens.



World Malayalee Council marks 'Kerala Piravi', 'Children's Day'

By Susan Serna
SAGHA GAZETTE

RIYADH — The World Malayalee Council has marked the 'Kerala Piravi' and 'Children's Day' in Saudi Arabia. The council, which is based in Kerala, India, has organized a series of activities to celebrate these special occasions.

The activities include a cultural performance, a children's play, and a series of lectures and seminars. The council has also organized a series of social events for children and their families.

The council's activities were a great success and were well-received by the community. It was a great opportunity for children and their families to learn about their heritage and to celebrate their special occasions.



صورها وحملها عبر هاشتاق

#المنتجات_العضوية_السعودية

على الإنستجرام وقم
بمتابعتنا لتحصل على فرصة
ربح آيفون 6 الجديد

11 likes



**Негативное влияние на органический
рынок со стороны общей
сельскохозяйственной политики**

Субсидии на химический удобрения и синтетические пестициды

- В прошлом большинство стран субсидировали применение химии в сельском хозяйстве
- Общая глобальная тенденция к прекращению субсидий на химические удобрения / пестициды, снижению НДС для органик и переходу к противоположным инструментам политики (налогообложение при использовании химических пестицидов / удобрений и субсидирование органических)



Субсидии на химический удобрения и синтетические пестициды

Еще несколько позитивных примеров:

- ✓ Некоторые страны ЕС применяют более низкий НДС к пестицидам и удобрениям, одобренным для ОСХ.
- ✓ Южная Корея отменила субсидии на химические удобрения еще в 2005 году и в настоящее время субсидирует использование органических удобрений и улучшителей почвы.
- ✓ Бали: переход с 2009 на 2012 год на субсидирование только органических удобрений.



Налогообложение синтетических пестицидов

- ✓ Эффективный способ сократить использование пестицидов обычными фермерами
- ✓ Эффективное сочетание налоговых мер с рекомендациями фермерам и изменениями в законодательстве.
- ✓ Страны-пионеры: Швеция, Дания и Норвегия, которые начали облагать налогом пестициды в конце 1980-х годов.



Налогообложение синтетических пестицидов

- ✓ Налогообложение пестицидов может принести государству существенные доходы: например, в 2013 году налоговые поступления от пестицидов в Дании составили 88 миллионов евро.
- ✓ Доход от налогов за использование химикатов может быть реинвестирован в исследования и поддержку ОСХ (Италия, Дания, Швеция)
- ✓ Разработка эффективной системы налогообложения пестицидов является сложной → этом более подробно в Руководстве “The IFOAM-OI Toolkit on Public Support to Organic Agriculture”.



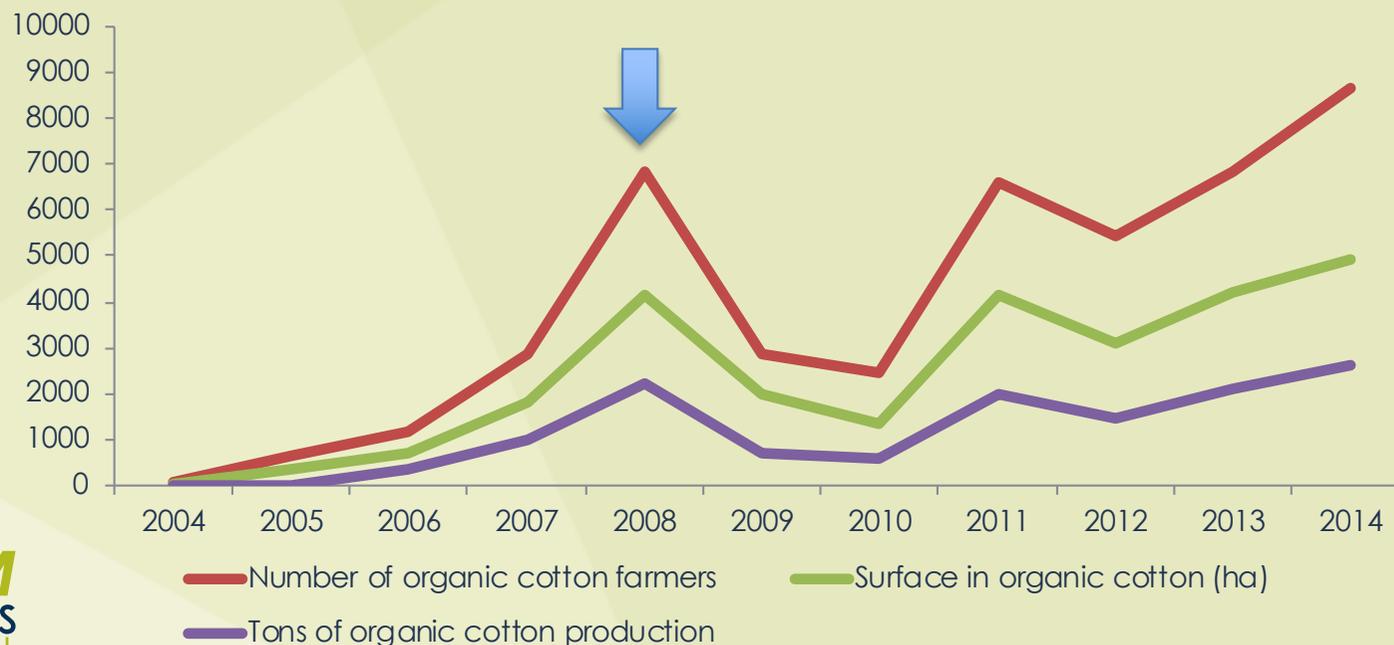
Допуск ГМО-культур

Риск загрязнения ГМО

- Широко распространенное ГМО-загрязнение является основным риском для органического сектора любой страны. Это может привести к увеличению затрат, потере репутации и потере рынка для органической цепочки поставок.
- Решение есть – статус «Регион / страна без ГМО». В 2015 году 37 стран официально запретили выращивание у себя ГМО-культур.
- Если ГМО разрешены, то необходимы правила сосуществования рядом с ГМО, направленные на предотвращение загрязнения ГМО и компенсацию потерь фермерам, чьи культуры оказались загрязнены (например, Португалия, где поставщики семян ГМО платят в компенсационный фонд).
- Если ГМО разрешено выращивать или импортировать, то должна быть как минимум обязательная маркировка ГМО для обеспечения прозрачности для потребителей.

История одобрения ГМО-хлопка в Буркина-Фасо

- ✓ В 2006 году Буркина-Фасо узаконила использование семян ГМО-хлопчатника. В 2008 году ГМО-сорт Vt-Cotton был выпущен на рынок и получил широкое распространение (в 2011 году доли полей ГМО-хлопка достигла 70%).
- ✓ Это привело к агрономической и коммерческой катастрофе. В 2015 году межпрофессиональные хлопковые ассоциации страны решили отказаться от использования семян Vt-Cotton.
- ✓ Этот эпизод нанес значительный ущерб росту сектора органического хлопка в Буркина-Фасо:

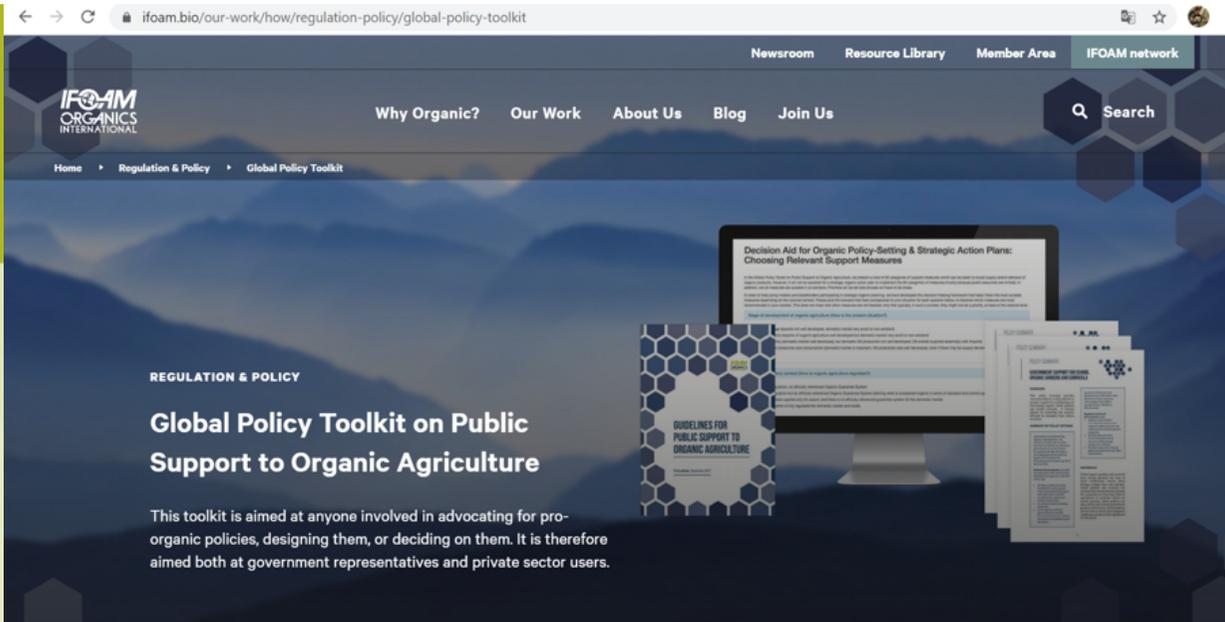


Больше информации вы найдете здесь:



Глобальное политическое
руководство по
государственной
поддержке органического
сельского хозяйства

<https://www.ifoam.bio/our-work/how/regulation-policy/global-policy-toolkit>



[Why Organic?](#) [Our Work](#) [About Us](#) [Blog](#) [Join Us](#)

[Search](#)

The toolkit is composed of a series of tools, including:

- A **main report**, the "Guidelines for public support to organic agriculture": these guidelines make the cornerstone of the toolkit and present the fullest possible compilation of facts, arguments and tips of the full panel of policy measures that can be conceived to support organic agriculture. Most of the sections of this main report are also broken down into separate documents, for easier download and use. The report is targeted to policy makers and policy advocates. IFOAM-Organics International also developed a special Sub-Saharan African version of the main report, which focuses on the information most relevant in the context of Sub-Saharan African countries. You can access this **Sub-Saharan African version here**.
- A **decision-aid** to guide the user towards most relevant policy measures depending on his/her country situation. This tool is targeted to policy makers and policy advocates.
- Model **power point presentations** (see below) for advocacy on pro-organic policy measures. The power points are presented on the IFOAM-OI format, but users are encouraged to copy the content they find useful onto their own formats, and adjust it according to their needs. These power points are primarily targeted to policy advocates.
- **Policy Summaries** (see below) on various topics covered in the main report, practical to share with policy makers and carry to meetings on specific topics.
- A paper with **Tips for organic advocates** on "How to raise political awareness of the need for support to organic agriculture". This paper is targeted to policy advocates.
- The **policy template** for countries with an emerging organic sector.

Вопросы и ответы



СПАСИБО!
THANK YOU

www.ifoam.bio